Gemeente Zandvoort



Overdrachtsdossier oud - nieuw college

Registratienr: 2006/5105

Gemeente Zandvoort

Telefoon:	023 574 01 00
Fax:	023 571 37 24
E-mail:	info@zandvoort.nl
Internet:	www.zandvoort.nl
Postadres:	Postbus 2 2040 AA Zandvoort
Bezoekadres:	Swaluëstraat 2 Zandvoort
Bankrekening:	BNG 28.50.10.034
Registratienr:	2006/5105

INHOUDSOPGAVE





VOORWOORD

Dit overdrachtsdossier geeft inzicht in de stand van zaken van de programma's uit de programmabegroting op het moment dat het vorige college haar werkzaamheden heeft beëindigd.
De gegeven informatie kan door het nieuwe college gebruikt worden bij het opstellen van een nieuw collegeprogramma.

Door de diverse afdelingen is veel werk verzet om één en ander op papier te krijgen waarbij Karin van Meeteren vanuit de staf en coördinerende en ondersteunende rol heeft vervuld.

Zandvoort, 20 april 2006
H. Coerts
gemeentesecretaris

1 PROGRAMMA 1 – MAATSCHAPPIJ EN ZORG

Het programma omvat de producten:
43. Inkomensvoorzieningen
44. Werkgelegenheid
47. Voorzieningen gehandicapten
48. Ouderenbeleid
49. Vluchtelingen
50. Vrijwilligerswerk en hulpverlening
53. Sociaal cultureel en jongerenwerk
55. Kinderopvang
56. Volksgezondheid

Wet werk en Bijstand (Wwb)
Op 1 januari 2004 is de Wet Werk en Bijstand (Wwb) in werking getreden, waarmee de gemeenten volledig financieel verantwoordelijk geworden zijn voor de uitvoering. In begin 2005 is het budget Wwb structureel opgehoogd met € 250.000. Door de late definitieve beschikking van het rijk is het nog onduidelijk of dit gehele bedrag noodzakelijk zal zijn. Ook voor de bijstand zijn sinds 1 januari 2004 de verscherpte controle-eisen van toepassing, de zogenaamde 1% -norm. Alhoewel over 2004 wederom een goedkeurende verklaring is verkregen blijft het, mede gezien de formatiereductie op dit taakveld, spannend of ook voor 2005 en verdere jaren een goedkeurende verklaring zal worden verkregen. De financiële risico's aan een niet-goedkeurende verklaring zijn beperkt, doch hier kunnen politieke risico's aan zijn verbonden.

Reïntegratie
Voor de inkoop van reïntegratietrajecten ten behoeve van uitkeringsgerechtigden is een Europese aanbestedingsprocedure verplicht. Hierbij is aangehaakt bij de kleine regiogemeenten (Heemstede). Een belangrijke partner hierin is Paswerk, die diverse trajecten uitvoert, waaronder trajecten 'direct werk'.

Regionale samenwerking
In de regio werkten en werken wij op verschillende manieren met elkaar samen.
Zo is er, naast de samenwerking tussen gemeenten, het REKO-overleg, waarin de drie partners in de keten (CWI, gemeenten en UWV) met elkaar samenwerken. De afspraken tussen CWI en gemeenten zijn vastgelegd in een Service Niveau Overeenkomst (SNO). Momenteel wordt gewerkt aan verdere ontwikkeling van die samenwerking.
Met Haarlem is een gezamenlijke nota tot stand gekomen, waarin de mogelijkheden aangegeven zijn, waarop wij onze reeds bestaande samenwerking verder kunnen uitbreiden. Bij het samenwerkingsverband Heemstede, Bloemendaal en Haarlemmerliede haken wij aan voor wat betreft de aanbesteding van de reïntegratietrajecten. Helaas was meedoen met dit samenwerkingsverband niet mogelijk omdat dit bestuurlijk niet gewenst werd.

Wet sociale werkvoorziening (Wsw)
Er is sprake van een landelijke modernisering Wsw: in 2007 worden de gemeenten volledig verantwoordelijk voor de WSW (financiering, uitvoering). Op dit moment voert Paswerk de Wsw uit voor de gemeente Zandvoort.

Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg)
De Wvg zal opgaan in de Wmo (zie hierna).
Momenteel loopt een Europese aanbestedingsprocedure voor de hulpmiddelen Wvg. Naar verwachting zullen door deze aanbesteding eenmalig middelen vrijkomen, doordat met betrekking tot de rolstoelen en scootmobielen een overgang plaatsvindt van bruikleen naar

Beheer en onderhoud zijn nauw met elkaar in interactie. Het is bij allerhande onderzoeken duidelijk gebleken: hoe beter het beheer wordt uitgevoerd c.q. hoe beter een gebied zichtbaar wordt onderhouden, hoe minder neiging ontstaat bij gebruikers van dat gebied (burgers en toeristen) om bij te dragen aan vervuiling. Ondanks de inzet van burgers en gemeente blijken er altijd uitwassen voor te komen die afbreuk zullen doen aan het beoogd kwaliteitsniveau. Om deze uitwassen te beteugelen is het goed dat van de zijde van de politiek en bestuur, een signaal af wordt gegeven dat aangeeft dat de gemeente er alles aan wil doen om de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren.
In de programmering van de afdeling RG liggen voorstellen om te komen tot een mogelijke vorm van wijkbeheer waarbij aandacht wordt besteed aan het probleem hondenpoep, verloedering van de leefomgeving en het gevoel van (on)veiligheid van de burger.
Voorgesteld wordt om, gebruikmakend van de huidige bezetting, budgettering en kennis, bij de aanpak van beteugeling van de vervuiling te kiezen voor een multi- disciplinaire aanpak. Dit kan geschieden in de vorm van wijkgerichte schoonmaakacties, welke als doel hebben de burger een beter gevoel van een schone en prettige leefomgeving te geven. De acties zullen worden uitgevoerd naast de bestaande reguliere handelingen.

De nadere uitwerking van het voorstel ziet er als volgt uit.
- Wijkindeling: Zandvoort zal verdeeld worden in een aantal wijken die qua grootte en aandachtsgebied op elkaar moeten zijn afgestemd.
- Benodigde tijd en menskracht: Per wijk zal worden berekend hoeveel menskracht en tijd benodigd is voor een beoogde eenmalige actie.
- Utstraling naar de burger: Bij het plegen van de actie dient de burger nadrukkelijk doordrongen te raken van de omvang en intensiteit. De actie dient begeleid te worden met gerichte voorlichting.
- Duur van de acties: m het flitsende van de acties te accentueren zal het wijkgebeuren zodanig worden ingericht dat er voldoende menskracht beschikbaar is om een wijk in hooguit wee dagen aan kant te hebben.
- Publiciteit: e acties zullen een uitstraling moeten hebben van een klein evenement. De burgers zullen er over spreken en de pers zal er aandacht aan besteden.
- Handhaving: Steeds zal, tijdens en na elke actie, handhaving plaatsvinden. De acties zullen in het werkschema van de handhavers worden opgenomen, ook in het kader van het na- traject.
- Tijdpad: Voorgesteld wordt om met de acties te beginnen in het centrum, zo mogelijk nog deze zomer, waarna de rest van de gemeente wijksgewijs zal volgen.
- Kerngebieden: Hoewel er gemeentebreed geklaagd wordt over diverse ongenoegens op het gebied van beheer openbare ruimte, worden er bij de centrale balie relatief weinig klachten geregistreerd. Bij het uitvoeren van de activiteiten zullen vooraf. zgn. kerngebieden in kaart worden gebracht.

Maatschappelijke gevolgen
De uiteindelijke gevolgen zijn niet vooraf in cijfers uit te drukken. Wel is de verwachting gerechtvaardigd dat de acties zulle leiden tot een schoner dorp waarbij de leefomgeving als prettiger wordt ervaren, meer gemotiveerde burgers die het gevoel krijgen zelf aan e.e.a. te hebben bij kunnen dragen, een beter gedrag van de vervuilende burger en toerist, meer begrip voor de handhaving en een groter respect voort de leefomgeving in het algemeen. Op termijn zal e.e.a. zeker vruchten afwerpen en kan het hele plan ook worden gezien als een diepte investering.

Financiële gevolgen
De voorgenomen acties zullen worden uitgevoerd in eigen beheer met gebruikmaking van bestaande formatie. Daarnaast zal geld besteed moeten worden aan voorlichting in de vorm van advertenties, persberichten en folders. Voorts zal (eenvoudige) actiekleding worden aangeschaft. Incidenteel zal materieel worden ingehuurd. Naar verwachting zal het totaal aan (deel)acties in de wijken een extra investering vergen van zo'n € 15.000,-. Gesteld dat een

2 PROGRAMMA 2 – WONEN EN LEEFOMGEVING

Het programma omvat de producten:
17. Wegen, straten en pleinen
18. Straatreiniging
20. Grondwaterbeheersing
38. Monumentenzorg
40. Openbaar groen
42. Aanleg en onderhoud speelplaatsen
58. Afvalinzameling
61. Rioolbeheer
62. Nationaal milieu beleidsplan
63. Milieubeheer
64. Bodembescherming
65. Begraafplaats
74. Volkshuisvesting
75. Bouw- en woningtoezicht

Herinrichting en heraanleg Zandvoortselaan:
Op basis van een vastgesteld programma van eisen is een voorbereidingskrediet aangevraagd. Dit heeft geleid tot een ontwerp dat in de hal van het gemeentehuis aan de burgers is gepresenteerd. De aankondiging is middels een bewonersbrief en artikel in lokale huis-aan-huis krant gegaan. Belangrijke vastgestelde punten zijn het 50 km per uur regime, het feit dat de weg in asfalt wordt uitgevoerd en dat de bomen niet konden blijven staan. De startdatum is afhankelijk van het doorgaan van de TBA races op 16 oktober gepland. Het krediet wordt binnenkort aangevraagd.

Herinrichting en heraanleg Parkbuurt
Op basis van een vastgesteld programma van eisen is een voorbereidingskrediet aangevraagd. Dit heeft geleid tot een ontwerp dat in de hal van het gemeentehuis aan de burgers is gepresenteerd. De aankondiging is middels een bewonersbrief en artikel in lokale huis-aan-huiskrant gegaan. Belangrijke vastgestelde punten zijn het 30 km per uur regime en het eenrichtingverkeer in de Marisstraat.
De startdatum is op 1 september 2006 gepland. Het krediet wordt binnenkort aangevraagd.

Natuurbrug Zandvoortselaan / Ecoduct
Op 7 maart heeft het college het besluit genomen om de intentie verklaring, om de natuurbrug over de Zandvoortselaan gerealiseerd te krijgen, samen met Natuurmonumenten, het Nationaal Park Zuid-Kennemerland, de provincie Noord-Holland, de gemeente Amsterdam en het waterleidingbedrijf PWN te ondertekenen. Bureau Vista heeft middels animatiebeelden een presentatie gemaakt van de huidige gedachte over een tweetal modellen. Uit overleg met de bewoners van de naastgelegen woning is duidelijk geworden dat deze niet tegen de aanleg van een natuurbrug zijn. De komende periode zal worden gebruikt om de middelen voor aanleg en beheer rond te krijgen. Van belang is te weten dat de Gemeente Zandvoort duidelijk heeft gemaakt dat zij financieel niet bij zal dragen, noch in de investeringsfase, noch in de beheerfase.

Wijkbeheer (beheer openbare ruimte)
In de begroting is, verspreid over diverse onderdelen, het beheer en onderhoud van de openbare ruimte geregeld. Ondanks het feit dat er steevast gewerkt wordt volgens deze plannen en schema's is er de laatste tijd discussie vanuit de samenleving over het beheer van de openbare ruimte. Met name wordt er dan gesproken het verschijnsel hondenpoep, losliggende tegels, onvoldoende verlichting, verschraling groenaanbod etc.



huur. Het voornemen is deze middelen te storten in een reserve Wmo ter afdekking van mogelijke risico's.

Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
De Wet Maatschappelijke Ondersteuning zal per 1 januari 2007 van kracht worden. In de Wmo gaan de Welzijnswet en de Wet voorzieningen gehandicapten op. Daarnaast wordt onder meer de voorziening huishoudelijk verzorging vanuit de Awbz overgeheveld naar de Wmo. De verantwoordelijkheid voor de huishoudelijke hulp per 1-1-2007 weegt zwaar voor gemeenten. De financiële en commerciële belangen zijn groot.
Voorbereidingen zijn in gang gezet onder meer voor de aanbesteding van huishoudelijke verzorging, een nieuwe verordening Wmo, organiseren van de indicatiestelling, waarin Loket Zandvoort naar verwachting een belangrijke rol zal vervullen en het opzetten van een eigen bijdrage systeem. Er is, als eerste aanzet om te komen tot een 4-jaren beleidsplan, een kadernota Wmo voorbereid. Deze ligt in maart 2006 ter inspraak en komt naar verwachting in juni 2006 in de raad.
Hierin wordt ook genoemd dat de gemeente een Wmo-raad wil oprichten om vorm te geven aan de cliëntenparticipatie. Het plan is de Seniorenraad en WVG platform hierin op te laten gaan.

Wet inburgering nieuwkomers (Win)/Wet educatie beroepsonderwijs (Web)
Er speelt een kwestie met Web en Win-gelden. De gemeente Haarlem voert voor de kleine regiogemeenten de verantwoording Web-gelden uit. De gemeenten regelen zelf de verantwoording Win-gelden. In eerdere jaren zijn echter reserves Web uitgegeven aan de Win, zonder dat Win-gelden volledig waren ingezet. Het rijk heeft hierop afkeurend gereageerd en middelen teruggevorderd. Haarlem is hiertegen in bezwaar gegaan, maar heeft toch al van de regiogemeenten bedragen gevraagd ter compensatie.
De meeste regiogemeenten, waaronder Zandvoort hebben besloten de gemeente Haarlem verantwoordelijk te stellen, gezien het gestelde in de 'Bestuursovereenkomst Volwasseneneducatie 2001'. Inmiddels heeft Haarlem aangegeven dat de pro-forma facturen als niet verzonden beschouwd kunnen worden.

Stichting Pluspunt
Stichting Pluspunt is per 1-1-2006 ontstaan als fusie van SWOZ (St. Welzijn Ouderen Zandvoort) en AKZA (St. Activiteitencentrum Zandvoort). De nieuwe brede welzijnsorganisatie bereidt de nodige interne aanpassingen voor. Daarnaast wordt voor Pluspunt door EMM nieuwbouw gerealiseerd in Zandvoort noord die volgens planning voorjaar 2007 in gebruik genomen zal worden.

Jeugdbeleid
Eind 2005 is er door de raad een nota Jeugdbeleid vastgesteld. Hierin werden hoofdlijnen voor beleid uitgezet zonder dat er middelen beschikbaar werden gesteld voor de uitvoering van deze plannen. In combinatie met de ontwikkelingen bij de uitvoerende organisatie (zie hierboven bij Pluspunt) is de realiteit dat er weinig concrete en tastbare nieuwe ontwikkelingen zijn met betrekking tot het jeugd- en jongerenbeleid.

deel van deze kosten meelift met de eerder genoemde beschikbare middelen voor bestrijding hondenpoep, dan rest een bedrag van € 10.000,-. Aangetekend wordt daarbij dat toekomstige kosten op termijn minder zullen gaan worden door de beoogde wijziging van het gedrag van de vervuiler, waardoor per saldo de kosten van beheer openbare ruimte zullen dalen.

// Monumentenzorg
Naar aanleiding van de bezuinigingen met ingang van 2005 (geen financiële middelen t.b.v. exploitatiebijdragen gemeentelijke monumenten en geen financiële middelen t.b.v. monumentencommissie) is het volgende door het college besloten:

1. Een gezamenlijke commissie Welstand en Monumentenzorg in te stellen i.p.v. twee separate commissies (Welstandscommissie en Monumentencommissie)
2. Een herijking te doen van de nu op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatste objecten

Dit besluit is ter kennisname gebracht van de gemeenteraad.

De herijking van de op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatste objecten heeft tot doel een kleiner bestand aan gemeentelijke monumenten te krijgen met een kwalitatief hoog cultuurhistorische waarde. De werkzaamheden zullen in de zomermaanden 2006 worden afgerond. Besluitvorming ligt bij het college van burgemeester en wethouders.
Het traject is als volgt:

a. quick scan van geplaatste objecten
b. waardebepaling aan de hand van diverse criteria (stedenbouwkundige waarde, cultuurhistorische waarde, ensemble e.d.)
c. behandeling van de waardebepalingen van de objecten in de commissie Welstand en Monumenten
d. actuele redengevende (de 'waardebepaling) opstellen
e. verwijdering van de lijst van panden die niet (langer) voldoen aan de criteria
f. administratieve afhandeling

Zodra de herijking van de gemeentelijke monumentenlijst heeft plaatsgevonden wordt de vergunningverlening overgedragen aan de afdeling Leefomgeving en Handhaving.

// Samenwerkingsverband afvalverwerking Zuid-Kennemerland
Tientallen jaren geleden hebben de gemeenten Zandvoort, Haarlem, Heemstede, Bennebroek, Bloemendaal en Haarlemmerliede een gemeenschappelijke regeling tot stand gebracht met als doel de verwerking van het afval. Nadat inmiddels een aantal gemeenten geen direct belang meer heeft in aanleveren van afval bij het VOST, is de regeling veranderd in een "samenwerkingsverband AZK". Omdat het contract met de spoorvervoerder ACTS op 31 december 2007 afloopt acht het bestuur van AZK dit wederom het moment om de positie van de gemeenschappelijke regeling AZK en het Vuiloverlaadstation te bezien.
Een tweetal zaken zijn met name van belang om bij de discussie te betrekken.

1. De AZK gemeenten Bennebroek, Heemstede en Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn aandeelhouder geworden van De Meerlanden te Rijsenhout, nadat de gemeenschappelijke regeling AZK was ingesteld. Deze gemeenten blijven nog deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling met de verplichting het ingezamelde afval aan te leveren bij het Vuiloverlaadstation. Als deze gemeenten niet aan deze verplichting voldoen, dienen zij de vaste kosten van het Vost aan AZK te voldoen op basis van het in de begroting van AZK opgenomen tonnage.
   De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft in 1993 deze verplichting afgekocht.
2. Het afvalinzamelbedrijf Spaarnelanden N.V. (voorheen de afdeling reiniging van de gemeente Haarlem) heeft het bestuur van AZK een voorstel gedaan het Vuiloverlaadstation over te nemen en te exploiteren.

Mogelijke redenen:

- Overname c.q. aankoop van het Vuiloverlaadstation door Spaarnelanden N.V.;
- Consequenties opheffen gemeenschappelijke regeling AZK;
- Mogelijkheden van transport (overslag) van afval naar het AEB;
- Positie Vuiloverlaadstation;

Consequenties opheffen gemeenschappelijke regeling AZK
De gemeenten Bennebroek, Heemstede en Haarlemmerliede en Spaarnwoude hebben aangegeven geen voordelen meer te zien in de deelname in AZK. Deze gemeenten opteren daarom voor het opheffen van de gemeenschappelijke regeling.
De portefeuillehouders van de gemeenten die huishoudelijk afval aanleveren bij het Vost hebben aangegeven niet onwelwillend te staan tegen de mogelijke opheffing van AZK, mits een adequaat vervoer van ingezameld afval naar de het AEB gewaarborgd blijft.
Naast de zorg van de overslag van afval behartigt AZK ook voor de deelnemende gemeenten de belangen bij het aangaan van contracten met eindverwerkers voor het brandbaar afval, het GFT en het grof-huishoudelijk afval. De contracten met deze eindverwerkers zijn door AZK gesloten. Ook het overleg en de onderhandelingen over prijsaanpassingen en dergelijke wordt door AZK gevoerd. Bij overname zal Spaarnelanden de contracten en de gemaakte afspraken respecteren en de belangen van de gemeenten, desgevraagd behartigen.
Hierover zullen nadere afspraken tussen Spaarnelanden en de gemeenten moeten worden gemaakt.

Positie Vuiloverlaadstation
Als het in de gemeenten ingezamelde huishoudelijk afval voor een deel rechtstreeks wordt afgevoerd naar het AEB en dus niet meer in het Vost wordt overgeslagen, bestaat de mogelijkheid het tekort aan afval via contracten voor brandbaar bedrijfsafval aan te vullen.
In de milieuvergunning die aan het AEB is verleend voor de uitbreiding van de capaciteit met ca 500.000 ton is de voorwaarde gesteld dat de aanvoer van meer afval niet mag leiden tot een substantiële toename van het aantal vervoersbewegingen over de weg.
Het bestuur van AZK komt tot de conclusie dat het tav het huidige Vost een flexibele wijze van afvoer gewaarborgd moet blijven, waarbij het vervoer per spoor vooralsnog de belangrijkste schakel is.

Resumé

1. Resumerend kan gesteld worden dat bij de AZK gemeenten de wens leeft de gemeenschappelijke regeling op te heffen, omdat met name voor de gemeenten Bennebroek en Heemstede de in de regeling opgenomen verplichting het afval aan te leveren bij het Vuiloverlaadstation kostenverhogend werkt. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft deze verplichting reeds afgekocht.
2. Het aanbod van Spaarnelanden om AZK inclusief het Vuiloverlaadstation van de gemeenten over te nemen is serieus genoeg om de onderhandelingen over deze overname te beginnen, waarbij tevens alle lopende contracten gerespecteerd dienen te worden en de rechtspositie van het personeel van AZK veilig gesteld dient te worden.
3. Het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling AZK zal door de raden van de deelnemende gemeenten genomen moeten worden. De opheffing vindt pas plaats nadat Spaarnelanden AZK heeft overgenomen.
4. Als Spaarnelanden en de gemeenten niet tot elkaar komen, zullen de gemeenten een besluit moeten nemen over het al dan niet voortzetten van de gemeenschappelijke regeling, met alle consequenties van dien.
5. De aanvoer van het in de gemeenten ingezamelde afval dient gewaarborgd te zijn. Dit kan op verschillende mannieren, t.w.: via overslag en bulktransport (spoor of weg) via bulkvervoer met het cassettesysteem en rechtsreeks rijden van huisvuilwagens naar het AEB.



6. Omdat nieuwbouw van Spaarnelanden niet gereed is voor het contract met de spoorvervoerder ACTS afloopt zal het contract met ACTS voor het vervoer van afval via het spoor verlengd moeten worden met tenminste 5 jaren, derhalve tot 31 december 2012.

Lokale Woonvisie
Een lokale woonvisie is door de gemeente opgesteld; de eerste reacties van direct betrokken maatschappelijke partijen (EMM, Huis in de Duinen, Nieuw Unicum, Pluspunt) worden verwerkt. Daarna vaststellen door college en formele ter visie legging.

Woonruimteverdeling
Samenwerkende gemeenten en corporaties hebben een onderzoek ingesteld naar de wijze waarop de woonruimteverdeling effectiever en efficiënter uitgevoerd zou kunnen worden. Concrete aanleiding vormde het besluit van gemeente Haarlem om 2 ton te bezuinigen op de Woningwinkel.

Max Planckstraat
Een onderzoek is gestart naar illegale bewoning in de bedrijfspercelen gelegen aan de Max Planckstraat. Uit de gepleegde inventarisatie bleek dat inderdaad in negen percelen woningen zonder vergunning zijn opgericht. Er is een collegevoorstel gemaakt, de eigenaren middels een vooraankondiging bestuursdwang/dwangsom te gelasten de woning te verwijderen.

Handhavingverzoeken strand
De strandpaviljoens worden op dit moment nog zonder bouwvergunning opgebouwd. Het is de bedoeling op zo kort mogelijk termijn te komen tot een situatie waarbij wel bouwvergunningen voor de paviljoens worden verleend. Er zijn twee verzoeken om handhaving ingediend. Daarin wordt het college verzocht op te treden tegen alle bouwwerken die in strijd met het vigerende bestemmingsplan zijn. Deze verzoeken zijn afgewezen mede omdat er nog geen bouwvergunningen zijn afgegeven en omdat er een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding is die meer bebouwing toestaat dan het huidige. De verzoekers om handhaving hebben aangekondigd in bezwaar te gaan tegen de weigering te handhaven.

Handhaving Koningstraat
Door een bewoner van de Koningstraat is een verzoek ingediend handhavend op te treden tegen diverse illegale bebouwing in de Koningstraat. In de beleving van deze mensen werd onvoldoende adequaat gereageerd op dit verzoek en zij hebben hierover een klacht ingediend. Deze klacht is gegrond verklaard en toegezegd is dat vanaf april 2006 een start gemaakt wordt met dit handhavingonderzoek.

Bedrijfswoningen Voltastraat
Er zijn op dit moment twee aanvragen voor bedrijfswoningen actueel. Een daarvan is inmiddels geweigerd. Ook over de tweede is een negatief advies uitgebracht. Voor beide geldt dat de noodzaak voor de woningen niet is aangetoond.
Het vorige college heeft zich uitgesproken voor een "positievere" benadering. Dat wil zeggen dat waar nu "nee tenzij" van toepassing is dat in hun visie "ja mits"zou moeten zijn. Het vorige college heeft wel aangeven dat het aan het nieuwe college is een invulling te geven aan de "mits". De advisering hierover is in voorbereiding. Beide aanvragers dringen nogal aan op spoedige besluitvorming.

3 PROGRAMMA 3 – ONDERWIJS, CULTUUR EN SPORT

Het programma omvat de producten:
28. Openbaar basisonderwijs
29. Bijzonder basisonderwijs
30. Lokaal bestuurlijke onderwijstaken
33. Openbare bibliotheek
34. Creatieve en culturele vorming
36. Sport
37. Kunst en cultuur

Peuterspeelzalen

Er zijn 6 peuterspeelzalen in Zandvoort. 1 daarvan heeft een loondienstverband met een schoolbestuur; de andere 5 zijn kleine zelfstandigen. Alle 6 hebben een nauwe en historische band met een basisschool. De eigenaren van de peuterspeelzalen hebben te kennen gegeven dat de financiële situatie penibel is. Het college heeft toegezegd begin 2006 nader onderzoek naar de mogelijkheden om deze situatie te verbeteren.

Leerplicht

De registratie van leerplichtige leerlingen wordt geregionaliseerd. Aan de raad van juni 2006 zal een voorstel worden voorgelegd om in te stemmen met de deelname aan een gemeenschappelijke regeling ten behoeve van de regionale leerplichtregistratie.

Sociocratische school

Er is een verzoek gericht aan het gemeentebestuur om een sociocratische basisschool te vestigen in Zandvoort. Besprekingen worden gevoerd om de procedure te volgen zoals wettelijk voorgeschreven. Verwachting is dat deze ontwikkeling tot enige onrust in het lokale basisonderwijs zou kunnen leiden.

Locatie Gertenbachschool

Medio 2004 werd tussen gemeentebestuur en schoolbestuur Noordzee Onderwijs Groep afgesproken dat een haalbaarheidsonderzoek zou worden uitgevoerd naar nieuwbouw voor de locatie Gertenbach in het centrum van Zandvoort (LDC). In het Masterplan LDC werd deze nieuwbouw opgenomen. Naar aanleiding van inspraakreacties kwam het gemeente-bestuur tot de conclusie dat er geen ruimte voor nieuwbouw Gertenbach in het centrum was. Afgesproken werd vervolgens dat er een haalbaarheidsonderzoek naar alternatieve locaties zou worden ingesteld.
Daarnaast wordt een inventarisatie opgesteld van het noodzakelijke onderhoud aan de huidige accommodatie van het Gertenbach college. Het onderhoud is enkele jaren op een zo laag mogelijk pitje gezet met het oog op de onderzoeken naar nieuwbouw.

Brede School

In het kader van het project LDC is voorzien in de realisatie van een brede school. Daarin werken nauw samen de Hannie Schaftschool, Mariaschool, beide peuterspeelzalen, kinderdagverblijf Ducky Duck, Openbare bibliotheek en Stichting Pluspunt. Voor de eerste 6 partijen is voorzien in nieuwbouw. Nadere invulling van de beoogde samenwerking en de vertaling hiervan naar het Programma van Eisen vindt momenteel plaats. De grote vraag is op welke wijze volgende stappen ondernomen kunnen worden. De aanbesteding van ontwerp (architect) en realisatie (aannemer) is afhankelijk van beslissingen over het gehele project LDC. De maatschappelijke partners en met name het schoolbestuur van de Mariaschool zijn al een paar keer geconfronteerd met uitstel van eerdere planningen.



Sportaccommodaties

De Sportnota werd in 2005 vastgesteld. Uitvoering van dit beleid heeft primair geleid tot de nota herinrichting sportpark Duintjesveld fase 3. Deze plannen worden momenteel uitgevoerd. Tijdens de raadsbehandeling werd aangedrongen op nader onderzoek naar de mogelijkheden om voor de tennissport nieuwe accommodatie te realiseren.
Er loopt daarnaast een project om de schietbaan in ere te herstellen. Samen met vertegenwoordigers van de schietverenigingen en het circuitpark worden voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd. Gemeente zal investeringen financieren – kapitaalslasten moeten gedekt worden door huurinkomsten.

Zandvoorts Museum

Door de gemeenteraad is in februari 2006 de toekomstvisie van het Zandvoorts Museum vastgesteld. Het beleid gaat nu tot uitvoering worden gebracht. De vacature beheerder wordt opengesteld; een museumcuratorium moet worden samengesteld.
De gemeenteraad riep het college op te bezien of omliggende panden rond het museum verworven zouden kunnen worden. Hiervoor is de nodige informatie verzameld.

4 PROGRAMMA 4 - TOERISME EN ECONOMIE

Het programma omvat de producten:
19. Verkeer
21. Parkeren
23. Economisch beleid
26. Nutsvoorzieningen
41. Recreatie en toerisme

Actualisatie Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP)
In december 2003 heeft de gemeenteraad middels een motie besloten dat het GVVP 2000 geactualiseerd diende te worden. Zodoende is een proces gestart om het GVVP 2000 te actualiseren. Er is navraag gedaan naar de visies van de fracties van de gemeenteraad op het gebied van Verkeer en Vervoer. Tevens is er gewerkt met niet lokale belanghebbenden in klankbordgroepen en er is een workshop gehouden met raadsleden. Op 7 april is het rapport "Actualisatie GVVP 2005" vrijgegeven voor de inspraakprocedure. Op 13 december 2005 is het eindrapport door de gemeenteraad met 7 amendementen aangenomen. Na de vaststellingen op 13 december zijn ongeveer 30 bezwaarschriften binnengekomen. Deze worden behandeld in de bezwaarschriften commissie.

Bereikbaarheid Kust
In 2004 is het provinciale project Bereikbaarheid Kust gestart. Het betreft een provinciaal project waar de omliggende gemeenten, Haarlem, Heemstede, Bloemendaal en Zandvoort in mee participeren. Het project heeft als doel de bereikbaarheid van de kust te verbeteren. In de periode 2004/ 2007 is dit project gericht op Bloemendaal en Zandvoort. In de komende jaren komen ook Bergen, Zijpe en IJmuiden en Velsen aan de beurt. Er is een uitvoeringsprogramma vastgesteld die de projecten omschrijft die in het kader van Bereikbaarheid Kust in Bloemendaal aan Zee en Zandvoort genomen worden. Onder andere houdt dat in dat de pendelbus langs het strand blijft rijden en dat Zandvoort een dynamisch parkeer verwijssysteem gaat realiseren. De realisatie van het dynamisch parkeer-verwijssysteem zal in 2006 en 2007 plaastvinden. Alle projecten staan omschreven in het "Uitvoeringsprogramma Bereikbaarheid Kust Zandvoort/Bloemendaal 2005 – 2007". Alle omliggende gemeenten hebben een bijdrage aan het provinciale project toegezegd. De gemeente Zandvoort betaalt in totaal € 600.000,- mee aan het project Bereikbaarheid kust verdeeld over drie jaren.

Parkeren
In de afgelopen periode is gewerkt vanuit het college en vanuit de gemeenteraad om te komen tot een aanpassing (groot of klein) van het huidige parkeerbeleid.
In 2003 heeft de laatste aanpassing plaatsgevonden. Deze aanpassing behelsde voornamelijk het oplossen van de schoonheidsfoutjes die waren ontstaan bij de invoering van het parkeervergunningenbeleid in 2000. Daarnaast werd gekomen tot een andere tariefstelling en andere tijden (waarin betaald moet worden).

In december 2005 is voor de laatste maal in de gemeenteraad over dit onderwerp vergaderd. De aanleiding hiertoe werd gevormd door twee zaken. Ten eerste is er nog steeds grote ontevredenheid over het parkeerbeleid (zie de leefbaarheidsmonitor). Weliswaar neemt de ontevredenheid af (gezien de scores in de daarvoor gehouden leefbaarheidsmontor), maar toch zijn de absolute scores laag. Ten tweede is er dringend behoefte aan flankerend beleid voor de gewenste parkeergarages. Vanuit de projecten LDC en MB is het waarschijnlijk dat er parkeergarages moeten dan wel zullen komen. Vanwege de verdichting die er gepland is treedt er een verhoging van de parkeerdruk op.

Mede vanuit het project LDC is er nu een opdracht gekomen – raadsvergadering februari 2006 – om een voorstel (te laten) schrijven over het parkeerbeleid. Daarbij zijn de volgende onderdelen van belang:

1. Een evaluatie van het parkeervergunningenbeleid tot nu toe. Hier moet mede gekeken worden naar de documenten en visies die tot nu toe zijn opgesteld. Van belang is de verschillende doelgroepen daarbij te onderkennen (bezoekers, bedrijven en burgers). Tegelijkertijd moet er een link gelegd worden naar de verschillend regimes nu en de wenselijke regimes straks (vrij parkeren, parkeerterreinen, betaald parkeren en vergunningparkeren).
2. Welke flankerend beleid is van belang bij parkeergarages (niet alleen parkeerplekken behorende bij de te bouwen woningen en bedrijven). Welke omvang van parkeergarages is daarbij wenselijk. Welk regime moet hierbij gecreëerd worden en wat is daarvan de invloed op het huidige parkeerbeleid. Gedacht moet worden aan de sterke onderlinge relatie tussen een parkeerbeleid op straat en de exploitatie van een parkeergarage (al dan niet in publiek eigendom).
3. Het juridisch goed onderbouwen van een parkeerfonds. In het bestemmingsplan centrum staat een passage opgenomen dat indien bedrijven uitbreiden dat zij moeten voorzien in hun eigen parkeerbehoefte. Dat is fysiek niet altijd mogelijk. Uitzondering op die regel is mogelijk indien zij storten in een parkeerfonds. Deze regeling is naar onze beleving niet goed genoeg onderbouwd. Een juridisch sterke onderbouwing is dringend gewenst.

Momenteel wordt de hand gelegd aan een programma van eisen aan de hand waarvan offertes kunnen worden aangevraagd om bovenstaan de te beschrijven.
Hiernaast is Zandvoort belast met het opzetten van een parkeer-verwijssysteem. Dit maakt onderdeel uit van het project Bereikbaarheid Kust. Daar zal nader worden ingegaan op de stand van zaken.

<u>Vrijetijdsbeleid Stralend Zandvoort</u>
Dit is een integraal plan van aanpak, met een duidelijk verwoorde ambitie en visie op Zandvoort als aantrekkelijke badplaats om te wonen, leven en ontspannen. Bruisend (levendig), sportief en gezond. Een Welness thema dat nog een duidelijker gezicht moet krijgen.Via de 'hardware' als het gaat om de gebouwde omgeving en realisatie van nieuwe voorzieningen of upgrading vervallen gebouwen. Via de 'software' door toevoeging , upgrading of verandering van functies en verhogen van de kwaliteit en de kwaliteitsbeleving. Via de 'orgware' het organiserend vermogen van Zandvoort waartoe zowel bewoners (die mogelijk in hun vrijetijd een evenement organiseren) kunnen worden gerekend als ondernemers op het strand, in het dorp en in horeca en hotelwezen, of bij de grote en kleine 'vrijetijdsfuncties'. Kortom, de mensen die in Zandvoort wonen, werken en/of leven, zijn sterk medebepalend voor 'het gezicht van Zandvoort. Vandaar dat het onderhouden van goede relaties met de buitenwacht essentieel is voor het realiseren van de beoogde missie en ambitie. Dit dossier bevindt zich in de ontwerpfase.

<u>Project ontwikkeling en verwerving Quality coast vlag</u>
Binnen het Europese subsidieprogramma Interreg III, dat gericht is op een evenwichtige ontwikkeling van de Europese ruimte, is een specifiek projectgenaamd Interreg III, dat gericht is op duurzame toeristische en ruimtelijke ontwikkeling van de kustgebieden.
De gemeente Zandvoort participeert, samen met KIMO Nederland en België in het Europese Interreg IIIC project CoPraNet (Coastal Practice Network). In dit project nemen 28 organisaties uit Europa deel. Het project heeft tot doel kennis tussen de deelnemers uit te wisselen over duurzaamheid van kustgebieden, onder meer door de organisatie van conferenties.
Tevens wordt binnen dit project gewerkt aan de ontwikkeling en introductie van een kwaliteitskeurmerk in de vorm van een vlag: de Quality Coast vlag. Zandvoort is verkozen tot eerste gemeente waar mogelijk deze vlag kan wapperen. Hiervoor dient een voorstel ingediend te worden waarin beschreven staat op welke wijze Zandvoort werkt aan duurzame

toeristische ontwikkeling. Het betreffende voorstel zal binnenkort aan het college worden aangeboden. Naar verwachting zal er op dat moment reeds instemming zijn verkregen voor het laten wapperen van de Quality coast vlag voor een termijn van vooralsnog twee jaar. Om de vlag ook na die periode te behouden zal aan diverse voorwaarden moeten worden voldaan.

<u>De toeristische website</u>
Sinds 1 januari j.l. is de toeristische website www.Zandvoort.nl de lucht in gegaan. Deze website vervangt de door Stichting Zandvoort Promotie in het leven geroepen www.info-zandvoort.nl
De website is ontworpen door Basis Communicatie, het bureau dat ook verantwoordelijk is voor de campagne. De gemeente heeft hier in 2005 en in 2006 een flink bedrag in gestoken. Het is de bedoeling dat de VVV na de koppeling met het TDI systeem de content gaat beheren met uitzondering van het nieuws en de evenementen. Dit laatste wordt verzorgd door Helma Hoogland, secretaresse van OPZ en Stichting Zandvoort Promotie, betaald door de stichting Zandvoort Promotie.
Samen met de stichting Zandvoort Promotie en OPZ wordt thans gewerkt aan de mogelijkheid om gezamenlijk in het kader van de marketing Zandvoort te zorgen voor kwaliteit, afstemming en coördinatie met mogelijke verdeling van kosten. Dit zal in een workshop tot nadere uitwerking moeten komen.

<u>De campagne 2006</u>
De campagne 2006 is doorgesproken. Een budget van € 50.000 is verdeeld over de verschillende maanden van het jaar en de acties plus producten. Zondag = Zandvoort wordt vervangen door Stralend Zandvoort. Breder toepas baar, meer branches en functies. Mede omdat de campagne gekoppeld wordt aan bestaande evenementen en activiteiten en niet meer aan de zondag, themamaanden en productkortingen.We willen veel meer etaleren wat Zandvoort te bieden heeft en niet alleen groots en grootschalig, ook kleinschalig en kwaliteit. Iedereen die hier woont, werkt, op bezoek is of verblijft moet op de vraag 'wat is er te doen' een breed en gevarieerd aanbod voorgeschoteld krijgen. Hiermee behoudt je mensen tevreden, trek je nieuwe mensen en komen ze wellicht vaker. De belangrijkste campagnemiddelen zijn posters/ driehoeksborden, advertenties, persberichten, nieuwsberichten via zandvoort@mail en website. De campagne wordt besproken met bedrijfsleven. Zij moeten deze campagne 'dragen' en zeker nu, ook input aan geven.
Op dit moment is de eerste posterronde in voorbereiding: Vanaf 14 mei hangen de posters op de driehoeksborden in Zandvoort en Haarlem met de 5 grotere evenementen van mei onder de kop : Stralend Zandvoort! Er wordt ook een evenementen flyer voor de maand mei gemaakt, die verspreid wordt onder alle strandtenten, horeca, hotels etc.

<u>De rol en waarde van evenementen</u>
De rol van evenementen is de laatste jaren veranderd. Evenementen en publieksactiviteiten vormen een verbreding van het vrijetijdsaanbod waar zowel bewoners als bezoekers en mogelijk werknemers van bedrijven plezier aan beleven. Evenementen zijn een marketing tool om mensen te trekken, binden en vaker terug te laten komen en indien goed geregisseerd inhoudelijk en in de communicatie, een 'imago drager'. Facilitering en ondersteuning, plus richting geven en upgrading van evenementen inhoudelijk en promotioneel, zijn daarom van wezenlijk belang. De eerste stappen op weg naar kwaliteitsverbetering en een grotere gevarieerdheid in het aanbod zijn gezet door evenementen niet langer niet te zien als overlastveroorzakers en via de campagne te ondersteunen in de promotie en communicatie. Dit is overigens wel een verzwaring van de marketing taak bij de afdeling economische zaken en toerisme.
Een ander punt is dat grootschalige internationale evenementen de weg naar Zandvoort weer gevonden hebben. De KLM Open en de A1 zijn voorbeelden. Maar ook andere bijzondere evenementen als de Dakar races dienen zich aan. De gemeente en het bedrijfsleven worden

aan alle kanten benaderd om ondersteuning, in menskracht en (subsidie) middelen. Dit vraagt om structurele aandacht op het werkveld marketing in samenspraak met bedrijfsleven. Dit is het eerste jaar dat er vanuit de campagne met evenementen wordt gewerkt. Het evenementenbeleid is aangepast. Binnen de organisatie wordt gewerkt aan een cultuurverandering om te komen tot een integrale beleidsuitvoering op dit gebied.

Overige promotionele zaken
Zandvoort is partner van IAMsterdam. Dat betekent dat we meeliften op promotionele uitingen van IAMsterdam, we komen voor op een promotiefilmpje en in een soort reclameflits. Verder is het mogelijk een beroep op ondersteuning van deze organisatie te doen bij bijvoorbeeld de organisatie van grote VIP events. Met name in het buitenland wordt Zandvoort als Beach Area van Amsterdam door Amsterdam 'verkocht'.
Zandvoort lift verder nog mee op de uitingen van de VVV en de beursdeelname, de toeristische netwerken van zowel de VVV als de provincie Noord Holland en de ATCB. Zandvoort komt voor op filmpje 'bestemming Nederland', een regionaal promotiefilmpje (initiatief Noord Holland) en in diverse bladen. Punt is dat nu alles stuk voor stuk wordt bekeken en afgehandeld. Gemakkelijker zou het zijn wanneer er al een soort jaarplan ligt op het gebied van marketing en promotie. Niet alleen gedragen door de gemeente Zandvoort, maar ook door het bedrijfsleven. Ook hierin zou het marketingplatform een rol kunnen spelen.
Tot op heden er is veel op ad hoc basis gebeurd. Een jaaroverzicht en planning plus tijdsbeslag moet thans zichtbaar worden gemaakt. Toerisme is veel meer marketing en promotie geworden. Komt terug in parapluverhaal.

Het functioneren en subsidiëren van de VVV.
De VVV werkt voor het eerst met een prestatiecontract. Op basis van deze prestaties ontvangen zij een subsidie van € 125.000,00. Heel duidelijk wordt er vanuit het bedrijfsleven gevraagd om een steviger bijdrage van de VVV aan de promotie en marketing van Zandvoort. Dit proces om dichter bij elkaar te komen samen te werken is nu in gang gezet. Het vraagt wel om een cultuurverandering bij de VVV die niet meer op de oude voet verder moet gaan. Bijkomend aspect is dat de VVV weg moet uit het huidige pa nd en dat er een andere locatie gezocht moet worden. Een herbezinning op het functioneren is dan op zijn plaats omdat dit ook samenhangt met de aard van de locatie, de omvang en de invulling van de loketfunctie.
De uitkomsten van de nog te plannen workshop zijn richtinggevend voor de taken en functies van de VVV. De VVV kan op haar beurt bekijken of zij hier op kan anticiperen binnen haar huidige organisatie met de huidige bemensing. Deze zaken moeten SMART worden vastgelegd in prestatiecontract. Evaluatie contract tegen het einde van dit jaar.

Oprichting Marketing Platform of stuurgroep Toeristische Marketing
De marketing van Zandvoort is niet alleen een zaak van de gemeente of van de ondernemers, het bedrijfsleven de evenementenorganisaties of de markt, het is een zaak van ons allemaal. De hele mix van het Zandvoortse aanbod in relatie tot flankerend en stimulerend beleid, de inrichting van de openbare ruimte en de realisatie van voorzieningen maakt onderdeel uit van het multifunctioneel product. De consument (bezoeker, toerist, zakelijke relatie) ervaart Zandvoort niet in deeltjes, maar ziet het als een geheel. De mate van regie en synergie , integraliteit en interactiviteit, coördinatie, afstemming op basis van een gezamenlijk onderschreven ambitie, is van invloed op wat de consument uiteindelijk ziet en ervaart. Om de regie en synergie te bevorderen is een 'trigger' wenselijk (nu stralend Zandvoort, gezond, bruisend en sportief) en een organisatievorm. Voor de gemeente met de markt kan hierin een nog op te richten marketing platform voorzien. Intern betekent dit aandacht voor de wijze van samenwerking, projectmatig en interdisciplinair.
Op dit moment fungeert de Stuurgroep toerisme pragmatisch op interim basis. Dit kan mede met de workshop in het vooruitzicht meer worden.

Monitoren markt, behoefte, bewoners, en bezoekers
Om een goed marketing en toeristisch beleid te kunnen voeren is het handig om te beschikken over relevante onderzoeksgegevens over bezoekers, bezoekersstromen, tijdsduur, frequentie etc. Koopstroom onderzoeken, Continue Vakantie Onderzoek en locale steekproeven naar de wensen en behoefte en het vrijetijdsgedrag van eigen inwoners zijn wel relevant. Mede omdat er nu geld uitgegeven wordt aan een website en campagne is het wenselijk om te weten hoeveel bezoekers hun informatie daar vandaan hebben.
Meten is weten, en dat geldt hier zeker voor. Dit gebeurt nu nog mondjesmaat, maar zou bijvoorbeeld als nieuw item voor 2007 opgevoerd kunnen worden. De VVV kan hier een mogelijk ook een ondersteunende rol in vervullen. Daarnaast is het wellicht mogelijk wat met de bezoekers statistieken van de 'grote jongens' te doen en daar ook informatie uit halen. Een bijkomend motief om hen via het platform nadrukkelijk bij de marketing van Zandvoort te betrekken.
Het voorstel is om dit onderwerp op te voeren voor de begroting 2007.

Integraal werken met toerisme en economie/ overlegstructuren.
Zowel binnen de gemeente als daarbuiten wordt EZ/ toerisme betrokken bij uiteenlopende beleidsvelden, activiteiten en projecten. Het project Midden boulevard en het LDC zijn hier voorbeelden van, maar ook het evenementenbeleid, de verplaatsing van de markt, bestemmingsplan centrum etc.
Bereikbaarheid en parkeren zijn ook voorbeelden van flankerende beleidsterreinen voor het bevorderen van de economie en het toerisme.
De stuurgroep toerisme is een belangrijk extern overleg waar alle zaken de revue passeren die te maken hebben met marketing, economie en toerisme.Ondernemers worden zo direct betrokken en geïnformeerd door de portefeuillehouder over plannen en ontwikkelingen die hen raken. Zandvoort is niet voor niets vorig jaar meest MKB vriendelijke gemeente geworden. Daarnaast is er een overleg van het Ondernemers Platform Zandvoort waar structureel een ambtenaar bij vertegenwoordigd is.
Het is wenselijk om de bestaande overlegvormen te toetsen op effectiviteit en wenselijkheid, met in het oog houdend dat korte lijnen juist resulteren in werkbaarheid. Overlegvormen en doelen zullen nader aan de orde komen bij de workshop.

Vergroten betrokkenheid ondernemers
In 2004 is er een detailhandelsvisie voor heel Zandvoort tot stand gekomen. Eén van de aanbevelingen vanuit de visie is het organiseren van een structureel overlegorgaan inzake een aantal aspecten die met de detailhandel in Zandvoort te maken hebben, zoals openbare inrichting, uitstraling van de winkels, soort winkels, organiserend vermogen van de ondernemers etc. In de komende periode is het van belang dat deze diverse aspecten integraal en gestructureerd worden aangepakt. Door middel van een structureel overleg tussen gemeente en ondernemers kan gewerkt worden aan een plan van aanpak om de kwaliteit van het centrum te vergroten. De gemeente heeft de afgelopen jaren, samen met de ondernemers, geïnvesteerd in de openbare ruimte in het centrum.
Gebleken is dat dit niet toereikend genoeg is om de kwaliteit te vergroten. Zaken, zoals voorkomen van freeridersgedrag, vergroten van de betrokkenheid van ondernemers, vergroten van de deelname aan de ondernemersvereniging, vergroten van het aantal activiteiten dat in het centrum georganiseerd wordt, verbeteren van de uitstraling van de winkels, verbetering van de branchering, zullen op een integrale en georganiseerde manier de komende jaren opgepakt moeten worden.
Hiertoe zal in ieder geval beoordeeld moeten worden welke instrumenten ingezet kunnen worden. Te denken valt aan het nieuwe bestemmingsplan voor het centrum, de toeristenbelasting, de BID (business improvement district) methode (d.m.v. een extra belasting aan alle ondernemers, hebben de ondernemers middelen ter beschikking, waarbij zij zelf kunnen bepalen hoe zij die inzetten t.b.v. verbetering van de kwaliteit van het centrum. Op dit moment loopt er een pilot project in Rotterdam en Haarlem om deze methode te testen), verplichtstelling lidmaatschap ondernemersvereniging etc.

In 2006 wordt een start gemaakt met het opstellen van een plan van aanpak in nauwe samenwerking met de ondernemers om te komen tot kwaliteitsverbetering. Tevens wordt in 2006 bekeken of het mogelijk is deel te nemen aan een BID pilot.

Nieuw bestemmingplan Centrum
In relatie tot het onderwerp 'vergroten van de betrokkenheid van ondernemers' is een nauwe betrokkenheid vanuit economische zaken van belang bij de totstandkoming van het nieuwe bestemmingsplan centrum. In de detailhandelsvisie die voor Zandvoort opgesteld is, wordt ingegaan op de verdeling van de diverse winkel en horecavoorzieningen over de verschillende winkelstraten. Het bestemmingsplan is in feite het enige harde instrument om de bestemming van een bepaald pand/gebied in te vullen/te wijzigen. De voorgestelde bestemmingen in de detailhandelsvisie, vormen aanleiding om bij de invulling van het nieuwe bestemmingsplan hier rekening mee te houden. Naar verwachting is het concept bestemmingsplan centrum eind 2006 gereed.

Herinrichting Zandvoort Nieuw Noord i.r.t. bedrijventerrein Nieuw Noord
Vanuit het beleidsveld economische zaken zal in samenwerking met de projectgroep Nieuw Noord een visie opgesteld worden op het bedrijventerrein. Eind 2008/begin 2009 komt een stuk grond beschikbaar op het bedrijventerrein, omdat de waterzuivering naar Haarlem verplaatst zal worden. Daartoe heeft een inventarisatie plaatsgevonden van bedrijven die op dit moment op het terrein gevestigd zijn en naar de ruimtebehoefte van deze bedrijven.
In de komende periode zal een visie opgesteld moeten worden op hoe de gemeente in wil spelen op de nieuwe ruimte die beschikbaar komt. De komende tijd zal eerst samen met de Provincie Noord-Holland bepaald worden wat de mogelijkheden zijn vanuit het streekplan. Het gaat dan om de mogelijkheden op het gebied van verplaatsing/verruiming van bedrijvigheid en op het gebied van woningbouw of een combinatie tussen beide.
In 2006 wordt gestart met het opstellen van een visie op het bedrijventerrein.

Middenboulevard
Vanuit het beleidsveld economische zaken zal een rol weggelegd zijn bij de herinrichting van de Middenboulevard en de verplaatsing/toevoeging van economische functies. Zo is er de afgelopen maanden onderzoek gedaan naar geïnteresseerde partijen in realisatie van een hotel met wellnessvoorzieningen. Ook de relatie met het centrum en de daar gevestigde economische voorzieningen zal nadrukkelijk meegenomen moeten worden.

Pilot Economische Zaken
Zandvoort neemt deel aan de Pilot 'kwaliteits impuls badplaatsen'. Samen met drie andere gemeente (Noordwijk, Ameland en Cadzand) werkt Zandvoort aan het verbeteren van de kwaliteit van het toeristisch product. In Zandvoort is de Middenboulevard uitgekozen als project om daar een kwaliteitsverbetering te realiseren. Met subsidie van het Ministerie van EZ en de Provincie Noord-Holland kunnen diverse projecten uitgevoerd worden. In 2006 staan de volgende projecten op de planning:

1. onderzoek door Horwath Consulting naar partijen die in Zandvoort willen investeren in hotel en wellnessvoorzieningen. Dit onderzoek is afgerond. De resultaten zullen in 2006 verder uitgewerkt worden;
2. projectvoorstel voor nieuwe projectorganisatie Middenboulevard i.r.t. een communicatietraject rondom de Middenboulevard. Dit projectvoorstel is ingediend en zal in 2006 verder uitgevoerd worden;
3. project verkrijgen van de Milieubarometer door drie paviljoens in Zandvoort. De Milieubarometer is een keurmerk voor duurzaam ondernemen. Dit project zal in 2006 van start gaan.

Louis Davidscarré
Vanuit het beleidsterrein economische zaken zal een rol weggelegd zijn bij de herinrichting van het Louis Davidscarré. Gezien het feit dat in het huidige, maar ook in het toekomstige

LDC een aantal voorzieningen aanwezig zijn met een economisch, dan wel toeristisch karakter is het van belang deze zaken mee te wegen in de besluitvorming over de toekomstige invulling van het LDC. De volgende punten zijn daarbij van belang:

- ontwikkelingen binnen het LDC moeten aanvullend zijn op de huidige en gewenste detailhandelsstructuur in het centrum;
- het nieuwe marktplein, mede in combinatie met bibliotheek en andere maatschappelijke functies;
- een nieuwe locatie voor het VVV kantoor
- de toekomstige parkeergarage;
- de bereikbaarheid van het centrum.

Vanuit economische zaken zal met name input geleverd worden waar het gaat om:

- het vinden van een nieuwe locatie voor het VVV kantoor (2006/2007);
- mede zorgdragen voor een parkeergarage en parkeerbeleid die ondersteunend zijn voor de economie van Zandvoort (2006);
- de nieuwe locatie van de markt en de ontwikkelingen in de branchering van de markt die ondersteunend moeten zijn aan het voorzieningen in het centrum (2006/2007);
- zorgdragen voor realisatie van een marktplein dat ook ingezet kan worden voor evenementen (2006/2007);
- zorgdragen voor een goede nieuwe locatie voor het postkantoor (2006).

<u>Kwaliteitsverbetering (toeristische) voorzieningen</u>
Vanuit economische zaken is het gewenst dat er onderzocht wordt of de verschillende toeristische branches, naast de detailhandel, zorgdragen voor voldoende, kwalitatief aanbod in Zandvoort. Het gaat dan om de hotels, de horeca, overige leisure voorzieningen, zoals Circus Zandvoort, Casino etc.
Het gaat dan om de vraag hoe deze branches, op basis van onderzoek (SWOT analyse), gestimuleerd kunnen worden, zodat zij als toeristische voorziening een betere en/of andere bijdrage aan de kwaliteitsverbetering en het gezonde, bruisende en sportieve karakter van Zandvoort leveren. Naar aanleiding van het nieuwe raadsprogramma en collegeprogramma zal de prioriteit bepaald moeten worden van bovengenoemde visies.

<u>Regionaal Economisch Stimuleringsprogramma</u>
Op economisch en toeristisch gebied werken wij actief samen met een aantal gemeenten in de regio, te weten Haarlem, Haarlemmermeer, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de Provincie Noord-Holland en de Kamer van Koophandel aan de versterking van de regionale economie. Deze samenwerking is op initiatief van de Provincie Noord-Holland tot stand gekomen. Op dit moment worden zeven projecten uitgevoerd.

Realiseren regionale bedrijventerreinen
Er is sprake van twee bedrijventerreinen in de regio die voor regionaal gebruik in aanmerking komen. Dit is het NV Afvalzorg terrein in Haarlemmerliede en het terrein De Liede in Haarlemmermeer. Op korte termijn zal vanuit het RES een opdracht worden verstrekt aan bureau Royal Haskoning BV om een voorstel te formuleren hoe de samenwerkende partijen tot een regionale aanpak van bedrijventerreinontwikkeling kunnen komen met als doel het ondertekenen van een intentieovereenkomst waarin deze samenwerking geformaliseerd wordt. Het voorstel zal in 2006 gereed zijn, waarna de ontwikkeling van de regionale bedrijventerreinen formeel van start kan gaan.

Versterking van het toerisme
Twee projecten zijn op dit momnet ingezet om het toerisme in de regio te versterken: een regionale kinderreisgids en een regionale promotiefilm.

De regionale kinderreisgids met de naam 'Bijdehand Haarlem, Zandvoort en omgeving' is klaar en wordt op diverse locaties in de regio te koop aangeboden.
De regionale promotiefilm is in concept klaar. Op korte termijn wordt de film definitief afgerond en zal een de film verspreid en vertoond worden. Vanuit de werkeenheid Toerisme en Economie zal actie ondernomen moeten worden inzake de verspreiding en de coördinatie van de verspreiding richting de andere deelnemende gemeenten.

Realiseren van regionale afstemming op het gebied van detailhandel en leisure
Detailhandel en leisure zijn belangrijke pijlers onder de economie van Zuid-Kennemerland. De RES partners hebben daarom deze thema's aangewezen om te onderzoeken hoe regionale afstemming op deze gebieden gerealiseerd kan worden. Hiertoe zijn een tweetal onderzoeken gedaan, die nu beschikbaar zijn.
In de regio is sprake van een aantal retailprojecten die gepland staan of al gerealiseerd zijn. De indruk bestaat dat de koopkrachtontwikkelingen uit de pas loopt met de bouw van nieuwe winkelcentra, waardoor een te groot aanbod van winkelcentra dreigt. Tegelijkertijd kan het zijn dat er lacunes in het aanbod bestaan of dat er onvoldoende wordt ingespeeld op (toekomstige) trends.
Leisure biedt daarnaast mogelijkheden om de toeristische potenties van de regio te versterken en de inwoners van de regio beter te bedienen. Bovendien is leisure een van de snelst groeiende sectoren van de Nederlandse economie.
Samen met de nieuwe raden en colleges van de deelnemende gemeenten zal de manier van afstemming op beide thema's verder uitgewerkt worden de komende tijd. Dit wordt in 2006 ambtelijk voorbereid.

Inventariseren van de mogelijkheden om breedband aan te leggen in de regio
Op steeds meer plaatsen wordt breedband aangelegd, zowel in woonwijken als op bedrijventerreinen of in de buurt van zorginstellingen. Bij de realisatie van breedband zijn verschillende partijen betrokken zowel private als publieke partijen. Op dit moment is er geen duidelijk zicht op de vraag en het aanbod en de rol die de verschillende partijen moeten innemen. Met name over de rol die de overheid moet innemen bestaan verschillende opvattingen. Zou deze rol simulerend of faciliterend moeten zijn.
De RES-partners hebben besloten een bureau opdracht te verlenen om meer duidelijkheid te krijgen over bovengenoemde vraagstellingen. In 2006 zal bepaald worden welk bureau deze opdracht krijgt.

Versterking van ondernemerschap
Werkgelegenheid valt of staat met goede ondernemers en goede voorzieningen voor bedrijven. In het kader van het RES is besloten ondersteuning te bieden aan doorstartende bedrijven om een verdere versterking van het ondernemerschap en daarmee een actieve economie in de regio te realiseren. In 2006 wordt dit project nader geconcretiseerd.
De deelnemende partijen in het RES beogen voor de langere termijn de samenwerking aan te gaan. Naast bovengenoemde projecten zullen de komende periode nieuwe projecten voorgesteld worden. Te denken valt aan projecten gericht op stimuleren van regionaal watertoerisme en verbeteren van verbindingen tussen fietspaden in de regio.

<u>Economische en toeristische cijfers</u>
Elk jaar worden in oktober de economische en toeristische cijfers over Zandvoort gepubliceerd door de gemeente. De afdeling Toerisme en Economie verzameld kwalitatieve en kwantitatieve informatie over lokale economische en toeristische voorzieningen en ontwikkelingen bij lokale, regionale en landelijke instanties.
In mei wordt gestart met het verzamelen van de gegevens over 2005.

<u>Bedrijvenloket</u>
In 2005 zou een evaluatie van het bedrijvenloket plaats moeten vinden. Dit is nog niet gebeurd als gevolg van andere prioriteitsstelling. In 2006 zal er een discussie plaatsvinden

over de juiste invulling van het bedrijvenloket en de inbedding van deze functie in de gemeentelijke organisatie.

Week van de Zee
Organisatie van een week met activiteiten gericht op de zee. Vanuit de werkeenheid TE worden de activiteiten georganiseerd, gecoördineerd en afgestemd met collega's, bewoners, ondernemers etc. Aanwezigheid tijdens de week van de zee van 20 t/m 28 mei. Ben Zonneveld is regiocoördinator van de Week van de Zee.
De wens bestaat om de wethouder Toerisme en Economie de Week van de Zee te laten openen op zaterdag 20 mei om 10:00.

Blauwe Vlag
Elk jaar zet Zandvoort zich in voor het behalen van de Blauwe Vlag. De verwachting is dat in week 20 bekend wordt gemaakt of Zandvoort de Blauwe Vlag krijgt. De uitreiking zal dan in de Week van de Zee plaatsvinden.

Deelname programma bestemming Nederland
Op zondag 7 mei zullen er opnames gemaakt worden in Zandvoort voor het programma Bestemming Nederland. Op dit moment wordt contact onderhouden met verschillende ondernemers die meedoen (voor 7 mei) en moet een deel van de website van bestemmingnedeland.nl voor Zandvoort ingericht worden (voor juni als de uitzending plaats zal vinden).

Projectgroep A1 Grand Prix
Vanuit de gemeente wordt op dit moment bekeken hoe Zandvoort de A1 Grand Prix zo goed mogelijk kan begeleiden op veiligheid, verkeerskundig en promotioneel gebied. Vanuit economische zaken zal i.s.m. de VVV, de ondernemersverenigingen en de organisatoren van evenementen bekeken worden hoe Zandvoort kan profiteren van de komst van de A1 Grand Prix. Medio 2006 zal een activiteitenplan klaar moeten zijn.

Driehoeksborden
Op dit moment wordt uitgezocht of het mogelijk is om een contract met een partij af te sluiten voor het plaatsen van driehoeksborden in Zandvoort. Dit resulteert in een mooie kwaliteit reclame borden voor evenementen. Besparing voor de gemeente op administratieve zaken zoals vergunningverlening en precarioheffing, handhaving etc en een duidelijke contactpersoon voor organisaties die evenementen organiseren.
Naar verwachting kan medio mei hierover een advies worden uitgebracht.

Project voorkomen strijdige regelgeving op het strand door integrale strandverordening
Het doel van de strandverordening, die zal leiden tot een integrale strandvergunning, is dienend te zijn aan onderstaande belangen:

- de wens van de gemeente Zandvoort om een adequaat instrument te hebben om zowel de belangen van de ondernemers (stimulering lokale economie) als de belangen van omwonenden (openbare orde en veiligheid) te kunnen beschermen;
- de wens van het ministerie EZ en de Gemeente Zandvoort om eventuele strijdigheid in regelgeving voor de onderhavige sector tegen te gaan;
- de wens van het kabinet en de Gemeente Zandvoort om de administratieve lasten op burgers en bedrijven te stroomlijnen en te verminderen (vanuit het project Vereenvoudigen en opschonen vergunningverlening, landelijk bedrijvenloket);
- de behoefte van de sector aan zoveel mogelijk éénduidig beleid;
- het belang dat Zandvoort doorgaat met het werken aan zijn imago van bedrijfsvriendelijke gemeente.

Op dit moment wordt nader onderzocht op welke wijze invulling kan worden gegeven aan dit bereikt.

5 PROGRAMMA 5 - RUIMTELIJKE INRICHTING EN VERNIEUWING

Het programma omvat de producten:
68. Bestemmingsplannen
69. Lokaal RO - beleid/beheer
70. Stedelijke vernieuwing
77. Bouwgrondexploitatie

Toekomstvisie Zandvoort
Het hebben van visie is een vanzelfsprekende noodzaak voor goed bestuur. Van bestuurders wordt verwacht dat ze hun beleid baseren op een samenhangend perspectief, een ideaal voor de lange termijn. "Wie zijn we en waar gaan we naartoe" zijn vragen die elke gemeente zich van tijd tot tijd moet stellen. Naar verwachting zal het nieuwe college en de raad zich met dit onderwerp bezig willen houden. In dit kader zijn dan van belang op welke wijze wil men dit gaan doen (alleen intern, uitgebreide participatie - draagkracht), dienen deze werkzaamheden door de gemeente zelf te worden verricht of wordt dit uitbesteed en hoeveel tijd en geld wil men hiervoor uittrekken,

Structuurvisie
Vanuit de nieuwe Wet RO wordt het in 2007 verplicht om een structuurvisie voor de gemeente te maken. Er wordt nu gewerkt vanuit een Structuurschets uit 1996. Deze is aan vernieuwing toe. Veel beleidselementen die in deze schets genoemd zijn, zijn ter hand genomen of zijn in uitvoering. Daarnaast is de structuurschets erg uitvoerend gericht op plaatselijke probleempunten.
Bij de vaststelling van de begroting 2006 is gesteld dat er dit jaar een aanzet tot een structuurvisie moet komen. Om een structuurvisie te maken zijn alle partijen nodig die wonen, werken recreëren vertegenwoordigen qua beleid.De vraag rijst nu: Waar gaat de gemeente Zandvoort naar toe groeien, wat zijn de ambities en hoe kunnen we dat realiseren. Een structuurvisie geeft de visie, de ambitie weer van de gemeente, waar men heen wil met de gemeente en hoe men dit denkt te bereiken. Wanneer de aanzet tot een structuurvisie af is moet dit stuk vervolgens besproken worden met de bevolking. Dit betekent een uitgebreid participatie- en inspraaktraject.
In een dergelijk stuk kunnen scenario's worden voorgelegd aan de raad en de bevolking waarin verschillende richtingen van ontwikkeling van de gemeente aan bod komen. Tevens kan de impact die dit heeft op de gemeente vertaald worden in globale beelden.
Uit deze scenario's kan een richtinggevend kader worden gekozen waarnaar Zandvoort zich gaat richten en ontwikkelen. Wanneer een richting uitgewerkt wordt, is dit uiteindelijk de structuurvisie voor Zandvoort.

Bestemmingsplannen
Het proces om te komen tot een bestemmingsplan kent de volgende fasen:
Fase A: Voorbereiding bestemmingsplan (onderzoek)
Fase B: Inspraak en Overleg (wettelijke procedures)
Fase C: Vaststelling door de gemeenteraad
Fase D: Goedkeuring door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
Fase E: evt. vervangingsbesluit door minister
Fase F: Voorlopige Voorziening, instellen beroep bij Raad van State
Fase G: Onherroepelijkheid bestemmingsplan.

De stand van zaken van de verschillende bestemmingsplannen kan als volgt worden samengevat.

Bestemmingsplan "Kostverlorenstraat e.o".
Het college van Gedeputeerde Staten heeft bij besluit van 29 juni 2004 het bestemmingsplan goedgekeurd met uitzondering van het persoonsgebonden overgangsrecht genoemd in artikel 21 lid 4 van de voorschriften. Tegen dit besluit is door bewoners beroep aangetekend bij de Raad van State. De Raad van State heeft in augustus 2005 het besluit van GS op bepaalde punten vernietigd. Het gevolg is dat GS thans een nieuw besluit omtrent de goedkeuring van het bestemmingsplan zullen moeten nemen voor de gedeelten waarvan de Raad van State het goedkeuringsbesluit heeft vernietigd.
Voorgaande houdt in, dat het bestemmingsplan per 24 augustus 2005 gedeeltelijk onherroepelijk is geworden (fase G) en gedeeltelijk nog niet in werking is getreden waardoor gedeeltelijk wordt teruggevallen op fase C. GS hebben tot nog toe geen nieuwe beslissing genomen.

Bestemmingsplan "Middenboulevard"
Volgens de meerjarenplanning zou in de eerste marap van 2006 gestart zijn met fase B, de inspraak- en overlegfase. Gelet op nog uit te zoeken aspecten over de beeldkwaliteit en gelet op de gewijzigde politieke verhoudingen na de verkiezingen is besloten besluitvorming inzake het vrijgeven van het voorontwerpbestemmingsplan voor Inspraak en Overleg aan te houden. Het bestemmingsplanproces bevindt zich thans in fase A. Verwacht wordt dat fase B in het volgende kwartaal zal starten.

Bestemmingsplan "Circuitgebied"
Het bestemmingsplan is op 27 september 2005 door de gemeenteraad vastgesteld en op 16 februari 2006 door GS goedgekeurd. Het bestemmingsplan ligt ter visie in het kader van artikel 28 WRO waardoor thans fase F is ingetreden.

Bestemmingsplan "Nieuw Noord"
Bestemmingsplan Nieuw Noord is door het college van GS op 23 maart 2006 goedgekeurd, waardoor fase D in werking is getreden.

Bestemmingsplan "Zandvoort Zuid"
Het bestemmingsplan Zandvoort Zuid is op 16 juli 2005 onherroepelijk geworden.

Bestemmingsplan "Strand en Duin"
Zoals reeds vermeld in Berap 2005-III heeft dit proces vanwege de complexiteit, de grootte van het plangebied en de diverse uiteenlopende onderwerpen in het gebied vertraging opgelopen. Naast onderzoek naar diverse zaken die betrekking hadden op de verschillende keuzes van het college voor dit bestemmingsplan (toestaan naturistencamping, maximum aantal jaarrondpaviljoens, aantal en grootte bijgebouwen bij strandpaviljoens etc) is er ook onderzoek gedaan naar alle illegale bouwsels op het strand. Gelet op de verplichte handhavingsparagraaf is dit onderzoek van belang voor het nieuwe bestemmingsplan en zal dit onderzoek betrokken worden bij de voorbereiding van het bestemmingsplan. Het college heeft zich hierover inmiddels uitgesproken. De Nota van Uitgangspunten is vastgesteld. Vanwege de ingrijpende nieuwe voorstellen voor met name de strandpachters is besloten de Nota van Uitgangspunten in de Voorinspraak te brengen. Er is een inloopavond geweest en de Nota heeft gedurende zes weken ter visie gelegen. Er zijn zo'n 20 uiteenlopende reacties ontvangen. Het college zal zich middels een Nota van Zienswijzen uitspreken of deze reacties zouden moeten leiden tot een aanpassing in het voorontwerpbestemmingsplan. Een andere complicerende factor is dat de nieuwe regeling inzake de 40 strandpaviljoens wellicht planschade tot gevolg kan hebben. Aan de schadebeoordelingscommissie "SAOZ" te Rotterdam zal opdracht worden gegeven een planschaderisico-analyse op te stellen, zodat het college dit mee kan wegen bij de besluitvorming over het voorontwerpbestemmingsplan. Door bovengenoemde factoren bevindt het bestemmingsplan bevindt zich thans nog in fase A, de voorbereidende fase. Verwacht wordt dat het zeker 2 kwartalen in beslag zal nemen om te komen tot het vrijgeven van het voorontwerpbestemmingsplan voor Inspraak.



Bestemmingsplan "Jaarrondpaviljoens"
Het voorontwerpbestemmingsplan "Jaarrondpaviljoens" is de verplichte "goede ruimtelijke onderbouwing" bij de ingediende bouwaanvragen voor de pilot met de jaarrondpaviljoens voor de jaarrondpaviljoens Take Five en Club Nautique. Voor deze twee jaarrondpaviljoens wordt thans de procedure ex. artikel 19 lid 1 WRO doorlopen. De goede ruimtelijke onderbouwing heeft een groot maatschappelijk draagvlak, omdat het voorontwerp de inspraak- en overlegfase heeft doorlopen. De PPC heeft het voorontwerpbestemmingsplan goedgekeurd.

De bestemmingsplanprocedure zou stopgezet kunnen worden, omdat het voorontwerpbestemmingsplan louter bedoeld is als onderbouwing bij de bouwaanvragen. Echter, het stopzetten van de bestemmingsplanprocedure kan vragen oproepen in latere rechtszaken (oneigenlijk gebruik?). Dientengevolge heeft het college besloten het voorontwerpbestemmingsplan toch verder in procedure te brengen en het uiteindelijk door de raad te laten vaststellen. Aangenomen mag worden dat de raad het ontwerpbestemmingsplan niet zodanig gaat wijzigen dat de ingediende bouwplannen moeten worden aangepast. De uitgangspunten van het bestemmingsplan zijn namelijk gelegen in het convenant en de reeds door de raad vastgestelde stedenbouwkundige uitgangspunten. Bovendien heeft de raad de bevoegdheid tot de vrijstellingsprocedure aan het college gedelegeerd in plaats van de bevoegdheid aan zichzelf te houden. Hieruit volgt dat het niet aannemelijk is dat de raad het ontwerpbestemmingsplan gaat wijzigen. Bovendien zou de voorlopige bestemming die thans voortduurt tot 1 februari 2007, eventueel in een later stadium kunnen worden verlengd door de raad indien er om wat voor reden dan ook op 1 februari 2007 geen ontwerpbestemmingsplan Strand en Duin zou liggen. In het volgende kwartaal zal het ontwerpbestemmingsplan ter visie worden gelegd ex. artikel 23 WRO. Het bestemmingsplan bevindt zich thans in fase B.

Bestemmingsplan "Partiële herziening Stationsomgeving"
Het bestemmingsplan is goedgekeurd bij besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 15 juli 2005 (verzonden 25 juli 2005). Het bestemmingsplan is met ingang van 16 september 2005 onherroepelijk geworden.

Bestemmingsplan "Oud Noord"
Het bestemmingsplanproces zou zich volgens de meerjarenplanning in fase B moeten bevinden. Het bestemmingsplanproces bevindt zich in fase A. Het bestemmingsplanproces heeft vertraging opgelopen vanwege de volgende factoren. Woningbouwvereniging EMM heeft aangegeven de locatie "Rode Kruisgebouw " te willen ontwikkelen. De gemeentelijke stedenbouwkundige heeft hiervoor stedenbouwkundige randvoorwaarden moeten ontwerpen. Deze randvoorwaarden zijn met de Woningbouwvereniging besproken met als doel overeenstemming te bereiken over de in het bestemmingsplan op te nemen wijzigingsbevoegdheid voor de betreffende locatie. Er is thans overeenstemming bereikt over de randvoorwaarden, echter deze gang van zaken heeft vertraging in het proces veroorzaakt. Daarnaast is lange tijd onduidelijk geweest of de locatie ter plekke van een gedeelte van de begraafplaats opgenomen zou moeten worden voor een brandweerkazerne. Nu besloten is voor de brandweerkazerne een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan op te nemen heeft de stedenbouwkundige ook hiervoor aanvullende stedenbouwkundige randvoorwaarden op moeten stellen. Tevens is vanwege enkele afwijkende kenmerken van het gebied nader onderzoek nodig geweest om een passende regeling op te stellen. Het ging hier om een afwijkende dakkapellenregeling en een afwijkenden dakopbouwenregeling. Tevens is een passende regeling gevonden om om te gaan met de hoogteverschillen en de verschillende soorten groen in Oud Noord. De planning is dat het voorontwerpbestemmingsplan in het volgende kwartaal in de Inspraak- en Overleg, fase B, zal worden gebracht.

Afwijking ten opzichte van de volgorde van de op te stellen bestemmingsplannen
Het college heeft gelet op de ontwikkelingen met het Louis Davidscarré (LDC) besloten om voor het LDC geen apart bestemmingsplan op te stellen, maar dit te integreren in het bestemmingsplan Centrum. Het bestemmingsplan Centrum zou in het tweede kwartaal van 2007 gestart worden. Het bestemmingsplan LDC zou in het tweede kwartaal van 2006 gestart worden. Het bestemmingsplan Centrum (inclusief LDC) gaat starten in het tweede kwartaal van 2006. Het bestemmingsplan Center Parcs komt in de plaats van het oude bestemmingsplan Centrum en is vervolgens omgewisseld met bestemmingsplan Stationsomgeving en start in het derde kwartaal van 2006.

Wijziging doorlooptijden bestemmingsplannen als gevolg van nieuwe wetgeving
De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (= afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is op 1 juli 2005 in werking getreden. De aanpassingswet heeft er voor gezorgd dat tevens een groot aantal wetten, zoals bijvoorbeeld de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Woningwet is gewijzigd. Voor bestemmingsplannen geldt dat de totale doorlooptijd van een bestemmingsplan met zes weken wordt verlengd. De meerjarenplanning is aan de nieuwe wetgeving aangepast.
Het gaat om de volgende aanpassingen:

- De termijn van de ter inzagenligging in het kader van Inspraak (fase B) van het voorontwerpbestemmingsplan is **zes weken** geworden in plaats van vier weken;
- Tevens is de termijn van de ter inzage ligging van het ontwerpbestemmingsplan in het kader van artikel 23 WRO (fase B) **zes weken** geworden in plaats van vier weken. Tevens kunnen zienswijzen mondeling naar voren worden gebracht. Eerder was dat slechts schriftelijk. Het mondeling naar voren brengen van zienswijzen kan in de opgerichte "hoor- en adviescommissie bestemmingsplannen" van de raad.
- En als laatste is de termijn van ter visieligging van het vastgestelde bestemmingsplan eveneens **zes** weken in plaats van vier weken geworden.

"Plan van aanpak actualisatie bestemmingplannen 2004"
In het tweede kwartaal van 2006 zal aan het college een evaluatie van het PvA 2004 ter vaststelling worden aangeboden (onderdeel van Berap 2006-2). Hierin zal een analytische verantwoording van eventuele afwijkingen worden gegeven en tevens zal een vooruitblik worden gegeven inzake het actualiseren van de bestemmingsplannen.

Project Nieuw Noord

Wonen, zorg en welzijn Zandvoort- Noord.
In het kader van het extramuraliseringsbeleid, een ieder de gelegenheid geven om zo lang mogelijk zelfstandig te laten wonen, is in de gemeente Zandvoort in 2001 het project "wonen, zorg en welzijn Zandvoort-Noord van start gegaan. Vanaf 2001 heeft de gemeenteraad diverse besluiten genomen om de voorgestane ontwikkeling mogelijk te maken. Het voorbereidende proces heeft geresulteerd in een realisatieovereenkomst tussen de gemeente Zandvoort en woningbouwvereniging EMM en een samenwerkings-overeenkomst tussen de stichtingen N. Unicum, Zorgcontact en Pluspunt (voorheen AKZA). De rol van de gemeente Zandvoort in dit proces is die van initiator en regisseur en de overige betrokken partijen zijn verantwoordelijk voor de realisatie van het project.
Wanneer het totale project is afgerond in 2009 zijn de volgende voorzieningen gerealiseerd;

- de renovatie van 38 appartementen ten behoeve van ouderenhuisvesting,
- nieuwbouw van 16 appartementen voor lichamelijk gehandicapten,
- nieuwbouw van 11 plaatsen voor begeleid wonen,
- ruimtes voor tijdelijke opname,
- de zorginfrastructuur van waaruit de zorg in de wijk geleverd kan worden,
- een nieuw wijkcentrum met daarin o.a. de muziekschool, naschoolse opvang en wijksteunpunt, ruimtes voor sociaal/culturele activiteiten/Pluspunt
- circa 66 levensloopbestendige woningen,

- wellicht een kinderdagverblijf,
- voldoende parkeerfaciliteiten onder de grond,
- een heringerichte woonomgeving.

Wat gaat er gebeuren in de periode 2006-2010.
Starten procedure om te komen tot nieuwbouw van 66 levensloopbestendige woningen en een kinderdagverblijf in 2006/3. Startbouw 2007/4. Inventarisatie randvoorwaarden en opstellen van een pve voor een inrichtingsplan voor de openbare ruimte en leef/woonomgeving 2006/5. Realisatie 2007/5 en 2008/2008. Oplevering/opening nieuwbouw Pluspunt medio, woningen voor lichamelijk gehandicapten, en begeleid wonen 2007/4.

Wijkontwikkelingsplan Nieuw Noord en aankoop afvalzuiveringsinstallatie (AWZI)
In een wijkontwikkelingsplan staat beschreven hoe de wijk eruit ziet en waar aan gewerkt zou moeten worden. De basis voor dit plan is een gedegen analyse om met betrokkenen tot een gezamenlijke probleemstelling te komen. Vervolgens wordt er een visie geformuleerd met het oog op de toekomt. Deze visie wordt vervolgens uitgewerkt in concrete plannen en maatregelen inclusief financiële onderbouwing, organisatiestructuur en tijdsplanning.
De belangrijkste redenen hiervoor zijn;
- de plannen van woningbouwvereniging EMM om te komen tot upgrading van de wijk,
- de sluiting van de afvalzuiveringsinstallatie (AWZI) en daardoor nieuwe ontwikkelings-mogelijkheden van dit gebied,
- de gemeente wenst een visie op het bedrijventerrein in Zandvoort-Noord te ontwikkelen, de mogelijke situering van een nieuwe brandweerkazerne.

Eind 2008, zo is nu de verwachting, zal de rioolzuiveringsinstallatie niet meer worden gebruikt. Wanneer de huidige zuiveringsinstallatie buiten gebruik wordt gesteld ontstaat de mogelijkheid om deze locatie opnieuw te bestemmen. Deze locatie beslaat voor Zandvoortse begrippen een groot oppervlak. Totaal betreft het circa 36.050 m2.

Risico's
- gemeentelijke capaciteit
- standpunt van de provincie om niet mee te willen werken aan de mogelijke transformatie van de huidige bedrijventerreinen naar woningbouwlocaties
- marktpotentie
- speculatie
- financieel

Planning.
Om te komen tot een goede planning zijn de volgende momenten relevant.

aankoopdatum zuiveringsinstallatie	onbekend, maar verwacht medio 2008
einde gebruik zuiveringsinstallatie	2008. Daarna locatie bouwrijp maken (sloop en en wellicht sanering).
plannen EMM	start groot-onderhoud in 2006 en doorlopend tot 2011
ontwikkeling bestemmingsplan	tijdsfactor
tijdsfactor wet voorkeursrecht gemeen-ten(Wvg) en bestemmingsplan	tijdsfactor tussen besluit Wvg en van kracht worden bestemmingsplan.
wegzetten in tijd van de noodzakelijke werkzaamheden.	werkzaamheden en duur hiervan inventariseren

Zaken vanuit de Zaanse OntwikkelingsMaatschappij, zoals het vrijkomen en in exploitatie willen nemen terrein Corodex.



Nieuwbouw brandweerkazerne en betrokken locaties.
De gemeenteraad heeft ingestemd met het voornemen om een nieuwe brandweerkazerne te bouwen in Zandvoort-Noord, een uitrukplaats te realiseren in het centrum en de huidige locatie van de brandweerkazerne te herontwikkelen tot woningbouwlocatie. Op dit moment wordt het concept programma van eisen (pve) onderzocht voor de kazerne als die voor de uitrukpost, wordt een locatiestudie verricht op basis van het pve
Er bestaan een aantal onzekere factoren in relatie tot de grootte van nieuwbouw van de kazerne welke te maken hebben met het eventueel huisvesten van een aantal medewerkers van de afdeling Leefomgeving/handhaving, de herhuisvesting van de Zandvoortse Reddingsbrigade en regionale ontwikkeling (eventuele regionale brandweer in 2008).

Louis Davidscarre

Organisatie
De projectorganisatie van het strategische project LDC zal conform de notitie "structuur voor projecten" worden ingericht. Afhankelijk van de gekozen wijze van aanbesteden zal bezien worden welke externe adviseurs op welk moment.worden ingeschakeld. Hiertoe zijn reeds offertes aangevraagd.

Herzien masterplan
Het plan is met het raadsbesluit van 21 januari bovengrondse inrichting en bebouwing helder en afgekaderd. In de komende periode zal het masterplan op basis van de tussenrapportage nader worden uitgewerkt
Ten aanzien van de parkeergarage dient nog te worden besloten hoeveel parkeerplaatsen ondergronds dienen te worden gerealiseerd. In de laatste raadsvergadering (21 januari j.l.) is besloten dat er een integrale parkeervisie voor het grondgebied van Zandvoort gemaakt gaat worden, waarin de in de toekomst te bouwen parkeergarages meegenomen worden.
Indien we aan het einde van dit jaar willen starten met de aanbesteding van het project, is het noodzakelijk dat de integrale parkeervisie voor heel Zandvoort in juli in conceptvorm gereed is.
Ofschoon hiertoe het traject extern wordt uitbesteedt is de gestelde termijn wel erg krap te noemen. Het maken van een totale parkeervisie voor heel Zandvoort is een grote klus en zal naar verwachting een aanzienlijk langere doorlooptijd vergen. Om aan het eind van het jaar toch te kunnen starten met de ontwikkelingen van het LDC zal worden voorgesteld om als onderdeel van de integrale parkeervisie de omgeving van de te bouwen parkeergarage op het LDC voor te trekken en in juni/juli in de besluitvormingsronde te geven.

Bouw van de school
De realisatie van de bredeschool is leidend bij het opstellen van de planning.
De daadwerkelijke start van de bouw van de school heeft echter tal afhankelijkheden in relatie tot de overige onderdelen van het project (parkeergarage, woningen, grondexploitatie, sociaal culturele voorzieningen). Ten aanzien van de ontwikkeling van het totale project zal nog eens kritisch bezien moeten worden in hoeverre er mogelijkheden zijn de realisatie van de school te bespoedigen zonder dat de financiële van het totale project wordt aangetast.

Aanbesteding project ontwikkeling LDC
In de komende periode dient duidelijkheid worden verkregen op welke wijze dit project in de markt zal worden gezet. Gaan we dit project opsplitsen in deelprojecten en deze allemaal los in de markt zetten of maken we er één integraal project van.
Onafhankelijk van de keuze voor deelprojecten of een project, lijkt het erop dat dit project conform de Europese aanbestedingswetgeving openbaar op de markt moet worden gezet.
Er wordt momenteel gezocht naar een externe adviseur die ons in dit proces kan meenemen, en een gefundeerd advies geeft over de wijze waarop we dit als gemeente het beste kunnen aanpakken.

Planning
Er is een tijdsplanning opgesteld, waaruit blijkt dat het een grote opgave is om voor het eind van het jaar alle stukken gereed te hebben om te komen tot een bepaald contractvorm met één of meerdere ontwikkelaar(s). De opgestelde tijdsplanning gaat ervan uit dat het nieuwe college geen wijzigingen zal geven aan uitgangspunten, zoals tot nu toe zijn aangenomen in het Masterplan, behoudens de parkeernorm die gehanteerd wordt voor het plan.
Alles is er nu op geënt om aan het eind van het jaar, begin volgend jaar de stukken gereed te hebben en te starten met de initiatief en ontwerpfase van de Brede school, zodra de gemeenteraad akkoord is gegaan met het herziene Masterplan.

Financiën
Voor de voorbereidingsfase is door de gemeenteraad een krediet beschikbaar gesteld, groot € 440.000 voor het verder door ontwikkelen van het Masterplan.Dit krediet dient later weer te worden bekostigd uit de GREX.
Daarnaast is er voor het opstellen van de integrale parkeervisie een krediet beschikbaar gesteld groot € 86.000.

Sport- en wijkpark Duintjesveldveld.
Sport – en wijkpark Duintjesveld is een project dat is verdeeld in drie fasen.

Fase I
De herinrichting van het sportpark inclusief de fusie van 2 voetbalverenigingen en de aanleg in Publiek – Private Samenwerking (pps) van een 9 holes golfbaan (reeds afgerond)

Fase II
De herinrichting van het wijkuitloopgebied conform het convenant en gemaakte compensatie afspraken met de provincie (wandel- en ruiterroutes, landschappelijk ingepaste speelvoorziening, versterken duinachtig karakter middels profilering en aanbrengen specifieke beplanting en bomen) (afgerond april 2006)

Fase III
De aanpassing van de bestaande infrastructuur van het sportpark teneinde de uitgangspunten van de sportnota uit te kunnen voeren. (aanleg combiveld voetbal/softbal, aanpassen clubgebouw voetbal/handbal/tennis, aanleg accommodatie jeu de boules vereniging, aanpassing bestaande handbalvelden/ tennisbanen, landschappelijke inpassing)
In het kader van de behandeling in de raad van de sportnota is er tevens een toezegging naar de raad gedaan de mogelijkheden voor de realisatie van de in de sportnota benoemde tennis accommodatie te onderzoeken. (in voorbereiding, uitvoering dient gereed te zijn voor 31-12-2006, de mogelijkheid tot realisatie van de benoemde tennisaccommodatie zal nader onderzocht worden door afdeling Welzijn).

Oud Noord
Het project woonomgeving verbetering Oud Noord loopt op zijn einde. De drie deelbuurten zijn heringericht. Wel behoeft de laatste fase nog enige nazorg.
Daarnaast dient er nog een klein gedeelte van de Vondellaan ter hoogte van Centerparcs te worden heringericht. Vanuit kosten overweging wordt onderzocht of het raadzaam is hier streetprint toe te passen.
Vanuit de participatie is er een actieve bewonersgroep Oud Noord die de afgelopen jaren actief is geweest in de wijk. De bewonersgroep heeft aangegeven in de wijk een rol te willen blijven spelen door 1 a 2 keer per jaar samen met de partners gemeente, EMM en de wijkagent bijeen te komen ten einde de kwaliteit van de heringerichte wijk te blijven bewaken en als aanspreekpunt voor de partners te blijven fungeren. De bewonersgroep zal hiertoe een schriftelijk verzoek indienen bij de gemeente.

Poststraat en omgeving

In deze omgeving zijn meerdere plannen in een verschillend stadium. Kort samengevat: Poststraat 7 vergunning verleend: dit is voor Zorg aan Zee een appartementencomplex met zorg voor 8 verstandelijk gehandicapten. Na een art. 19 procedure is nu uiteindelijk de vergunning verleend. Er is beroep aangetekend bij de rechter. Stukken zijn opgestuurd.
Oranjestraat 12 en Hogeweg 39: Deze twee plannen zijn van de heer Kok. Beide aanvragen zijn verleend.
Poststraat 9 en 11 en Hemamagazijn: Deze plannen zijn nog in ontwikkeling. Hier is EMM opdrachtgever en in samenwerking met V.d. Laan wordt door architect F. Danzen een plan voorbereid. De gemeente heeft hier weinig tot niets over te zeggen aangezien wij geen eigenaar zijn. Door middel van het bestemmingsplan en art. 19 (voor de parkeergarage) proberen we tot een goed geheel te komen. De laatste tekeningen zijn becommentarieerd en worden als het goed is aangepast. Hier is de afgelopen tijd niets meer van vernomen, vermoedelijk door de personeelswisselingen bij EMM.
Op 3 april zijn nieuwe tekeningen binnengekomen. Deze worden getoetst aan de afgesproken punten en worden vervolgens als principe aanvraag behandeld.

Ondertussen hebben van der Laan en EMM onenigheid, dus is het de vraag of de plannen zoals nu ontwikkeld door gaan. Van der Laan wil nu verder met het verbouwen van zijn eigen pand.

Grondbeleid.

Door de gemeenteraad is in december 2005 de nota Grondbeleid Zandvoort 2006 vastgesteld. Aandacht dient te worden besteed aan diverse zaken welke te maken hebben met de interne verantwoordelijkheden bij de gemeente, procedures, financiële inzichtelijkheid en nog nader te maken keuze,

Toekomst Huis in de Duinen.

In de gemeente Zandvoort bestaan 2 bejaardenverzorgingshuizen, een in Zandvoort (Huis in de Duinen) en een in Bentveld (AG Bodaan) . Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan de plannen voor de uiteindelijke realisatie van de nieuwbouw bij AG Bodaan.
Voor het Huis in de Duinen worden nu gedachten geformuleerd over de toekomstige invulling van de huidige functies op die locatie en op locaties elders in Zandvoort. hier is m.n. gesproken over huisvestingsmogelijkheden in het centrum van Zandvoort (project Louis Davidscarré) . In dat kader zijn de volgende werkzaamheden relevant:

- beschrijving geven door Woonzorg van de ontwikkelingen in Zandvoort en Bentveld. Wat zijn de voorgestane ontwikkelingen voor de locaties in Zandvoort en hoe moeten die locaties er over 5 jaar uitzien?
- wat zijn de randvoorwaarden om deze ontwikkeling mogelijk te maken.
- aan welke inhoudelijke eisen dienen de plannen, de locaties etc te voldoen op hoofdlijnen (randvoorwaarden)
- wanneer zouden welke ontwikkelingen moeten gaan plaats vinden.
- kunnen de mogelijke inkomsten door de herontwikkeling van de locatie HID geïnvesteerd worden in de gewenste ontwikkelingen binnen de gemeente Zandvoort.
- pas deze ontwikkelingen in het door de gemeente voorgestane beleid en hoe wordt samen invulling gegeven aan het gewenste toekomstbeeld.

Woonwagens

In Zandvoort zijn er na het normalisatietraject nu 3 woonwagenlocaties met 19 standplaatsen te weten:

- Oosterveld: 4 huurstandplaatsen met 4 huurwoonwagens
- Keesomplein: 11 huurstandplaatsen, woonwagens in eigendom bewoners
- Heimansstraat 4 standplaatsen, standplaatsen en woonwagens in eigendom bewoners.

De gemeente heeft het normalisatietraject voor de woonwagens in 2005 afgerond.
Er zijn twee nieuwe woonwagenlocaties gebouwd en er zijn 4 nieuwe woonwagens gebouwd en geplaatst. In dit normalisatie traject zijn er voorts 9 woonwagens verplaats naar de nieuwe locatie.

Uitgangspunt voor het normalisatie traject was een overdracht naar EMM. Met de woningbouwvereniging is een intentie overeenkomst gesloten de woonwagenlocaties Oosterveld en Keesomplein over te nemen. Ten einde dit te bewerkstelligen zijn naast het opheffen van de geconstateerde illegaliteiten zijn de huurschulden gesaneerd ten einde te komen tot een aanvaardbaar beheerniveau voor de woningbouwvereniging.

Vooruitlopend op de juridische overdracht heeft EMM zowel het financieel als ook het technisch beheer van de locatie overgenomen.
Op dit moment wordt de juridische overdracht van het Keesomplein belemmerd door de problematiek rond het vestigen van het recht van opstal. In samenwerking met EMM en de notaris wordt door de gemeente advocaat onderzocht hoe hier mee dient te worden omgegaan. Afhankelijk van de uitkomsten van dit onderzoek zal dienen te worden besloten op welke wijze de twee locaties definitief zullen worden overgedragen. Gestreefd zal worden eventueel de locatie Oosterveld vooruitlopend op dit besluit over te dragen.

In het kader van het project woonwagens lopen nog diverse rechtszaken welke betrekking hebben op de volgende onderwerpen:

- Claim van de gemeente Zandvoort op de voormalige externe adviseur Broekhuizen & Wit vanwege de verkeerde bouw van de woonwagens als gevolg van verkeerde advisering en ontbreken van toezicht en directie op de bouw.
- Claims als gevolg van schade gedurende de aanleg van de locatie c.q. verplaatsing naar de nieuwe locatie
- Claim inzake de verkeerde plaatsing van een woonwagen op een van de vakken.

Tot op heden is de gemeente Zandvoort op alle punten in het gelijk gesteld en hebben deze claims niet geresulteerd in het toekennen van schade. Als gevolg van een aantal gerechtelijke uitspraken zijn huurovereenkomsten ontbonden en hebben bewoners met de deurwaarder betalingsregelingen getroffen. In een aantal zaken heeft de tegenpartij aangegeven in hoger beroep te willen gaan.

Ofschoon de technische werkzaamheden zijn afgerond blijft het noodzakelijk ten einde te komen tot verdere normalisatie de nodige aandacht te besteden aan de woonwagenlocaties. Met name de overdracht, de afhandeling van de diverse rechtszaken en de verscherpte uitvoering van de publieksrechtelijke handhavingstaken conform de afspraken met de woningbouwvereniging EMM blijven de nodige inzet in uren kosten van de betrokken afdelingen.

Herinrichting Centrum

<u>fase 5: het Raadhuisplein</u>
De uitvoering van fase 5 is in volle gang. Naar verwachting zal dit werk voor de Pasen van dit jaar conform planning zijn afgerond. Financieel gezien zal de uitvoering van het werk zoals het er nu uitziet,mits er geen onverwachte uitgaven bijkomen, binnen het beschikbaar gestelde uitvoeringskrediet passen.

<u>fase 6: De Louis Davidsstraat en delen van de Cornelis Slegersstraat</u>
Met de voorbereidingsfase van fase 6 is nog niet gestart. Dit heeft verband met de begrenzing van het plangebied van de Louis Davidscarré. De genoemde straat ligt namelijk in het plangebied van het LDC en het nu investeren in een gebied dat binnen afzienbare tijd

op de schop gaat lijkt geen aanvaardbare optie. Er is een collegevoorstel en een raadsvoorstel in voorbereiding om de gemeenteraad dit besluit officieel te laten nemen.

Baatbelasting centrumplan

Fase 3: Het wachten is op de uitspraak van het gerechtshof. Ruim 25 belastingplichtigen hebben beroep aangetekend tegen de aanslag. Een negatieve uitspraak zal verstrekkende gevolgen hebben.

Fase 4: In deze fase heeft alleen het Zandvoorts Museum (lees: de gemeente zelf) een exploitatieovereenkomst gesloten. Alle anderen betrokkenen (7) dienen een aanslag opgelegd te krijgen. Daar wordt mee gewacht tot er een uitspraak van het gerechtshof is.

Fase 5: In deze fase heeft één betrokkene een exploitatieovereenkomst gesloten. Omdat de werkzaamheden nog niet voltooid zijn kan er nog geen aanslag (3) opgelegd worden.

Fase 6: Waarschijnlijk zal deze fase buiten de baatbelasting vallen. Uitstel betekent afstel. Het zou in strijd zijn met het rechtszekerheidbeginsel als langer dan tien jaar na het vaststellen van het bekostigingsbesluit nog aanslagen zouden worden opgelegd die daarop zijn gegrond. Het zou om 4 gevallen gaan. De consequentie zullen in het eerder vernoemde college- en raadsvoorstel inzake fase 6 nader worden belicht.

Ontwikkeling Raadhuisplein 17/ Kerkplein 9/9a

Om te kunnen komen tot een passende ontwikkeling voor de huidige blinde gevel aan het raadhuisplein heeft de raad ingestemd om in aansluiting op de gemeentelijke bouwlocatie Raadhuisplein 17 een ontwikkelpositie voor het pand Kerkplein 9/9a middels het vestigen van een zogenaamde zekerheidhypotheek voor de gemeente veilig te stellen.
Een passende ontwikkeling op deze locatie zou de kwaliteit van het plein en de uitstraling van de bebouwing sterk kunnen verbeteren. Ten einde kaders te stellen aan een ontwikkeling en de ruimtelijke kwaliteit te kunnen bewaken zijn stedenbouwkundige randvoorwaarden vastgelegd in een tweetal boekjes. Deze boekjes zullen nader worden onderbouewd met een exploitatie berekening. Alvorens te bezien op welke wijze de ontwikkeling in de markt zou kunnen worden gezet zal het college en de raad eerst besluiten dienen te nemen over deze randvoorwaarden.

LOPENDE "GROTE" PRIVAATRECHTELIJKE DOSSIERS

Casino

Met het Casino liepen verschillende zaken, te weten verhuizing, aanslagen precariobelasting in verband met gebruik gemeentegrond als gevolg van onder- en bovenbouw van casinocomplex, en vestiging Wet voorkeursrecht gemeente.
In december 2005 hebben gemeente en HC een all-in-overeenkomst en een nieuwe casinofondsregeling 2006 gesloten.
Het doel van deze overeenkomst is dat voor de kwesties "precario" en "verhuizing" nadere afspraken worden gemaakt teneinde deze zaken als afgehandeld te beschouwen.
Voor wat betreft de kwestie "Wet voorkeursrecht gemeenten" hebben partijen afgesproken dat hierover niets separaat wordt geregeld met dien verstande dat eventuele juridische procedures hieromtrent gehandhaafd blijven.
Omdat in het verleden het gebouw van HC gedeeltelijk is gesticht op gemeentegrond is er sprake van gebruik van gemeentegrond. Daarvoor heeft HC voor 2001, 2002 en 2003 aanslagen precariobelasting gekregen. Deze heeft zij betaald. Maar door het betalen van deze belasting blijft er sprake van gebruik van gemeentegrond. Om juridisch te regelen dat HC eigenaar blijft van het gebouw moet op de grond van de Gemeente Zandvoort een recht van opstal gevestigd worden. Door dit recht wordt de zogeheten natrekking voorkomen. Partijen zijn nu bezig om een overeenkomst op te stellen inzake het recht van opstal. Voor dit recht wordt een vergoeding gevraagd.

Woonwagens
Er lopen meerdere soorten gerechtelijke procedures over dit onderwerp.

Door gemeente aangespannen:
een rechtszaak van de gemeente tegen Broekhuizen & Wit die als opdrachtnemer en directievoerder fungeerde voor o.a. de bouw van 4 nieuwe woonwagens bestemd voor Park Duijnwijk.
Er is tussenuitspraak gedaan die over all gezien positief uitpakte voor gemeente, maar het is slechts een tussenuitspraak waartegen hoger beroep mogelijk is. De wederpartij heeft hiervan gebruik gemaakt.

Tegen gemeente aangespannen:
Twee dagvaardingen van twee woonwagenbewoners omdat zij menen schade te hebben geleden door de verplaatsing en herinrichting Keesomplein. Er is nog geen (tussen)vonnis.

Door gemeente aangespannen:
Incassoprocedures tegen wanbetalers.

Door gemeente nog aan te spannen dan wel te regelen:
Een opstalrecht of andere constructie zodat de grond overgedragen kan worden aan EMM. Omdat de woonwagens geacht worden een geheel te vormen met de grond zijn de woonwagens eigendom van gemeente geworden terwijl de woonwagens eigendom moeten zijn/blijven van de bewoners. Bewoners hebben geweigerd mee te werken aan de vestiging van dit recht. Zolang dit recht niet is gevestigd kan de "pure" ondergrond (dus zonder opstallen/woonwagens) niet aan EMM geleverd worden.

Middenboulevard
Erfpachtcontracten lopen in 2013-2019 af en de gemeente moet gaan onderhandelen met erfpachter. De onderhandelingen zullen gestart moeten gaan worden.

Eltzbacherstraat
In deze zaak gaat het over de verjaring van twee percelen aan de voormalige Stationsstraat. De percelen liggen achter en grenzen aan de achtertuinen van Zeestraat 37 en 39. De gemeente had ontruiming gevorderd. Nadat de rechtbank haar in het gelijk had gesteld heeft ze de grond verkocht aan een projectontwikkelaar. De bewoners zijn in hoger beroep gegaan tegen de uitspraak van de rechtbank. Deze zaak staat voor arrest. Het wachten is op de uitspraak.

Watertoren
De watertoren is verkocht. De levering zal op zeer korte termijn plaatsvinden.
Er zijn belangrijke voorwaarden verbonden waaraan de koper dient te voldoen. Bijvoorbeeld het beeldbepalend karakter moet behouden blijven. Er dient een openbare functie gehandhaafd te blijven. Bij eventueel financiële gewin door aanbouwing in de toekomst zal de gemeente meedelen.

Geerling
Tot 1 januari 2003 was de heer Geerling erfpachter. Daarna deed de gemeente hem een aanbod voor een tijdelijke huurovereenkomst. Dat wilde de heer Geerling niet. De gemeente heeft ontruiming gevorderd bij de rechtbank. De heer Geerling deed een tegenvordering van € 640.000. Beide vorderingen zijn afgewezen. De gemeente is in hoger beroep gegaan. Volgens de rechtbank mag Geerling blijven zitten op vermeende toezeggingen van een vorige wethouder. De gemeente is het met dat oordeel niet eens. Daarnaast vordert de gemeente een gebruiksvergoeding. Geerling betaalt nu helemaal niets terwijl hij al meer dan drie jaar het tankstation exploiteert.

Baatbelasting centrumplan
De herinrichting van het centrum is verdeeld in een aantal fasen. De ondernemers dienen een bijdrage te leveren in de kosten daarvan. Dat kan op twee manieren. 1. Een exploitatieovereenkomst. De ondernemer betaalt dan uit vrije wil. 2. Een aanslag baatbelasting. Deze wordt verplicht opgelegd als er geen overeenkomst is gesloten. In elke fase wordt eerst een overeenkomst aangeboden voordat de werkzaamheden zijn gestart. Een aanslag wordt opgelegd nadat de werkzaamheden zijn voltooid.
Inmiddels zijn er twee fasen voltooid wat betreft het bijdrageverhaal. De resterende fasen verkeren in de volgende stand.

Fase 3: Het wachten is op de uitspraak van het gerechtshof. Ruim 25 belastingplichtigen hebben beroep aangetekend tegen de aanslag. Mogelijk heeft de uitspraak verstrekkende gevolgen.

Fase 4: In deze fase heeft alleen het Zandvoorts Museum (lees: de gemeente zelf) een exploitatieovereenkomst gesloten. Alle anderen betrokkenen (7) dienen een aanslag opgelegd te krijgen. Daar wordt mee gewacht tot er een uitspraak van het gerechtshof is.

Fase 5: In deze fase heeft één betrokkene een exploitatieovereenkomst gesloten. Omdat de werkzaamheden nog niet voltooid zijn kan er nog geen aanslag (3) opgelegd worden.

Fase 6: Waarschijnlijk zal deze fase buiten de baatbelasting vallen. Uitstel betekent afstel. Het zou in strijd zijn met het rechtszekerheidbeginsel als langer dan tien jaar na het vaststellen van het bekostigingsbesluit (1996) nog aanslagen zouden worden opgelegd die daarop zijn gegrond. Het zou om 4 gevallen gaan.

6 PROGRAMMA 6 - BESTUUR EN GEMEENTELIJKE SAMENWERKING

Het programma omvat de producten:
1. Bestuursorganen
2. Intergemeentelijke samenwerking
3. Representatie
4. Bestuursondersteuning
5. Budgetcyclus
7. Klachtenregeling
8. Communicatie
10. Burgerzaken
71. Participatie

<u>Regionale samenwerking</u>
Momenteel loopt er een proces regionale samenwerking belastingen tussen vijf gemeenten t.w. Bloemendaal; Heemstede; Haarlemmerliede en Spaarnwoude; Bennebroek en Zandvoort. Alle colleges van de deelnemende gemeenten hebben een intentieverklaring getekend. Uitgangspunt is om alle taken op het gebied van gemeentelijke belastingen; publiekrechtelijke invordering en de WOZ hierin onder te brengen met als locatie Bloemendaal. Als ingangsdatum wordt 1 oktober 2006 gehanteerd.
In januari 2006 is door de stuurgroep in goed overleg met de werkgroep een besluit genomen om het traject te laten begeleiden door een extern bureau (BMC). In maart 2006 heeft het college ingestemd met het door BMC opgestelde Actieplan. Dit actieplan heeft als doel tussen de samenwerkende gemeenten overeenstemming te bereiken over de uitgangspunten van de samenwerking, de te nemen acties en de fasering van die acties met als doel een samenwerkingsverband vorm te geven op het terrein van de Wet Waardering Onroerende zaken (WOZ) en de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen. Op basis van een tussenrapportage dient de raad in de eerste helft 2006 te besluiten tot een Go or No Go.

<u>Invoering basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)</u>
De basisregistraties adressen en gebouwen valt uiteen in een basisregistratie adressen (BRA) en een Basis Gebouwen Register (BGR). Gemeenten worden verantwoordelijk gesteld voor de uitvoering en beheer. Er wordt onderscheid gemaakt tussen register en registratie. Het register is het archief dat alle besluiten inclusief alle bouwtekeningen bevat, de registratie is het geautomatiseerde (werk)bestand met alleen de gegevens.
Het adresregister opbouwen/samenstellen gaat door historisch onderzoek véél tijd kosten, voor het gebouwenregister zullen vooral veel nieuwe gegevens verwerkt moeten worden.

<u>Modernisering GBA (mGBA)</u>
Het huidige GBA heeft een gedecentraliseerd beheer bij de gemeenten. Dit geeft veel berichtenverkeer tussen de gemeenten en andere overheden, vergt veel controle (audits) en is niet 7x24 uur beschikbaar. Daarom is nu het idee het GBA te centraliseren naar voorbeeld van kentekenregistraties en het centraal bureau rijvaardigheidbewijzen CBR. Modernisering staat voor betere toegankelijkheid, meer snelheid, centrale opslag en voor meerdere instanties bereikbaar.

<u>Electronische Dienstverlening (e-dienstverlening en DigiD)</u>
Vanuit de Rijksoverheid is het streven uitgesproken dat in 2007 65% van de publieke dienstverlening van ondermeer gemeenten plaats kan vinden via het internet. We hebben het hier dan over afname van producten, zoals het aanvragen/betalen van diverse documenten en vergunningen. Door invoering van BSN i.c.m. DIGID zal hieraan ondermeer invulling gegeven worden. Deze ontwikkeling heeft gevolgen voor de huidige wijze waarop de communicatie met de klant verloopt.

DigiD
De overheid gaat steeds meer informatie en diensten aanbieden via het Internet. Overheidsdiensten zijn echter vaak persoonsgebonden en privacygevoelig. Om die reden is het noodzakelijk de identiteit van de aanvragende persoon te kennen. Tot nu toe gebeurt dit vaak nog via het loket en door het tonen van een identiteitsbewijs. Met DigiD kan dat nu ook via internet. DigiD is een nationale voorziening die de verificatie verzorgt van burgers die via internet diensten afnemen van overheidsinstellingen. In 2006 zal Zandvoort aansluiten op de beheersvoorziening.

Burgerservicenummer
Het burgerservicenummer (BSN) is een uniek persoonsnummer dat het huidige Sofinummer vervangt. Het BSN krijgt een centrale rol in de gegevenshuishouding van de overheid. Een meer doelmatige en beter betrouwbare uitwisseling van persoonsgebonden gegevens is een belangrijk voordeel van het BSN. Iedereen die een relatie heeft met ons land, dus ook niet-Nederlandse ingezetenen die in Nederland werken of er gedurende langere tijd verblijven, krijgt een BSN. Burgers die in de (nog te realiseren) Registratie Niet Ingezetenen (RNI) zijn opgenomen, krijgen ook een burgerservicenummer. Uitgangspunt van de wet BSN is dat indien een persoonsgebonden nummer gebruikt wordt bij de communicatie tussen burger en overheid dat dan het BSN wordt gebruikt. De overheid mag na invoering van de wet BSN geen ander persoonsgebonden nummer meer aan de burger vragen
dan het BSN. Hetzelfde geldt indien tussen overheden persoonsinformatie wordt uitgewisseld. Op het moment dat daar gebruik wordt gemaakt van een persoonsgebonden nummer mag geen ander nummer gebruikt worden dan het BSN. Het BSN is – als onderdeel van Programma Andere Overheid – een onmisbare bouwsteen om de kwaliteit van de (elektronische) dienstverlening van de overheid te verbeteren. Het draagt bij aan de bestrijding van identiteitsfraude. Gemeenten zullen burgerservicenummers toekennen aan nieuw ingezetenen in het kader van de inschrijving in de GBA. De invoering is bepaald op 1 oktober 2006.

Biometrisch paspoort
Een paspoort met biometrische kenmerken bevat een gelaatscan en twee vingerafdrukken. De gelaatscan en de vingerafdruk moeten in een contactloze chip in de reisdocumenten worden opgenomen. Voor de gelaatscan wordt gebruik gemaakt van de pasfoto die de burger moet inleveren bij de aanvraag van een reisdocument. Omdat de gelaatscan gebruikt moet kunnen worden voor automatische gelaatsherkenning door middel van een camera, moet de ingeleverde pasfoto aan strengere eisen voldoen dan nu. De gelaatscan wordt eind augustus 2006 ingevoerd. Voor de vingerscan moeten de specificaties nog worden vastgesteld. Zodra deze bekend zijn, dient 36 maanden later de vingerscan te zijn ingevoerd.

Europees Rijbewijs
Met ingang van 1 oktober 2006 wordt een nieuw rijbewijsdocument (een Europees rijbewijs) ingevoerd op een creditcard formaat. Dit rijbewijs vervangt de 110 verschillende modellen die nu in de Europese Unie bestaan. Tegelijk met het nieuwe rijbewijs wordt de regelgeving veranderd. Dankzij de ingebouwde chip zal de fraude verminderen.

Informatievoorziening en ondersteuning bestuursorganen
Het jaar 2006 staat voor een groot deel in het teken van de komst van een nieuw gemeentebestuur. Dit betekent dat er ondermeer afspraken gemaakt dienen te worden met de verschillende partijen over de gewenste ondersteuning en informatievoorziening. Daarnaast wordt een introductieprogramma aangeboden om de nieuwe bestuurders in te wijden in het besturen van de gemeente Zandvoort. Met de griffie vindt afstemming plaats over onderwerpen die op het snijvlak zitten tussen bestuursdienst en griffie.
De bestuursondersteuning gaat zich meer richten op het verbeteren van de kwaliteit van besluitvormingsvoorstellen en de invulling aan de zorgplichten van de burgemeester.

Daarnaast wordt gekeken op welke onderdelen van de bedrijfsvoering nog een verdere verbetering van de Planning & Control systematiek gewenst is.

Burgerjaarverslag
In 2006 wordt het Burgerjaarverslag geëvalueerd en aangepast aan de landelijke richtlijnen en trends. Het burgerjaarverslag maakt onderdeel uit van de reguliere beleidscyclus. Met het Burgerjaarverslag wordt de burgemeester in staat gesteld de in de wet verankerde zorgplicht bestuurlijk in te vullen.

Transparante gemeentelijke regelgeving en voorschriften.
De burger maakt in zijn hoedanigheid als klant gebruik van uiteenlopende diensten van gemeente en neemt allerlei producten van ons af. Hiertoe is het van belang dat de daarbij behorende regels en voorschriften helder en eenvoudig te raadplegen zijn.
Daarnaast is het noodzakelijk dat regels en voorschriften te handhaven zijn.
In het kader van dienstverlening neemt de website als communicatieplatform met onder meer een productencatalogus hier een belangrijke plaats in. De informatie hierop zal verder nog worden verbeterd en meer worden afgestemd op de wensen van de bezoeker van de website.
Daarnaast blijft het verstrekken van informatieve folders (b.v. over uitkeringen/ vergunningen/subsidies/belastingaanslagen etc.) een aandachtspunten. Dit zelfde geldt voor helder een eenvoudig taalgebruik in correspondentie met de burger.

Juridische kwaliteitszorg
Voor het vertrouwen en de geloofwaardigheid van de burger in de gemeente (als bestuur en organisatie) is het van groot belang dat zij handelt overeenkomstig de vastgestelde wet- en regelgeving. Afwijkingen hierop brengen de geloofwaardigheid ernstig in het geding.
De kwaliteit van het juridisch handelen van de organisatie en het bestuur kan nog verder worden verbeterd. Een voorzet hiertoe is gedaan met het vaststellen van de nota juridische kwaliteitszorg. In 2005 is een eerste aanvang gemaakt met de uitvoering van het plan van aanpak. Dit vindt zijn vervolg in 2006 en moet uiteindelijk resulteren in een eerste legal audit in 2006 evenals een kwaliteitsplan.

Openbare orde en veiligheid
In 2005 heeft een algehele herziening van de APV plaatsgevonden. In aansluiting hierop dient het hiermee samenhangende uitvoeringsbeleid alsmede de uitvoeringsbesluiten te worden geactualiseerd. In 2005 wordt hier al een eerste aanvang mee gemaakt.
Daarnaast is het wenselijk om een visie op het evenementenbeleid te ontwikkelen. Dit in relatie tot de wens om te komen tot een kwaliteitsimpuls m.b.t. het aanbod en niveau van voorzieningen binnen de gemeente.
In 2006 heeft het optimaliseren van de rampenbestrijdingsorganisatie opnieuw prioriteit. Er wordt een voorstel uitgebracht om te komen tot een versterking van de coördinatie van taken op het gebied van veiligheid en handhaving.

7 PROGRAMMA 7 – RECHT VELIGHIED EN HANDHAVING

Het programma omvat de producten:
06. Rechtsbescherming
11. Openbare orde en veiligheid
12. Brandweer
13. Regionale brandweer
16. Overige beschermende maatregelen

Organisatieontwikkeling beleidsterrein openbare orde en veiligheid
Tot nu toe werden in Zandvoort de (beleids)taken op het terrein van Openbare Orde en Veiligheid opgepakt binnen de afdeling Bestuurszaken, werkeenheid Juridische Zaken. In het kader van deze heroriëntatie op de staf is een hernieuwde positionering van deze lijntaken actueel. Deze taken worden met ingang van 1 mei 2006 overgeheveld naar de afdeling Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving (VH). Op deze manier komen beleidsvoorbereiding en –uitvoering binnen een werkeenheid te liggen en kan op het gebied van openbare orde en veiligheid nauwer samengewerkt worden met de overige partners in de veiligheidsketen.
Hierdoor is eenduidige aansturing van de veiligheidsketen door het afdelingshoofd Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving gewaarborgd. Daarmee wordt de mogelijkheid tot integrale advisering aan bestuur en burgemeester in het bijzonder versterkt.

Explosieven op het strand
In 2000/2001 heeft er op het strand ter hoogte van Riche een ruimingsactie van explosieven plaatsgevonden. Riche heeft de gemeente Zandvoort aansprakelijk gesteld voor de door hen geleden schade als gevolg van het tijdelijk moeten sluiten van de onderneming. Op 18 augustus 2004 heeft de rechtbank een deskundige aangewezen om te onderzoeken in welke mate nadeelcompensatie aan de orde is. Door de deskundige is nog geen rapport uitgebracht aan de rechtbank, zodat er nog geen uitspraak is gedaan over een eventueel uit te betalen nadeelcompensatie. Naast Riche hebben de strandhuisjesverenigingen een schadeclaim ingediend. De hoogte van een eventueel door de gemeente te betalen bedrag aan nadeelcompensatie is afhankelijk van het advies van de deskundige en het door de rechtbank hierop te nemen besluit.



8 BEDRIJFSVOERING

Organisatie uitgangspunten
In het algemeen worden de volgende uitgangspunten binnen de organisatie gehanteerd tussen de lijn- en stafafdelingen:
- Er wordt gewerkt volgens het principe van integraal management;
- De taakverdeling tussen de organisatorische eenheden van de lijn- en de staf is als volgt:
    - De lijnafdelingen houden zich bezig met het primaire proces dat leidt tot een op de buitenwereld gericht(e) product of dienst;
    - De stafafdelingen zijn dienstbaar aan de lijn;
- Staf en lijn zijn zo zuiver als mogelijk organisatorisch van elkaar gescheiden.

Personeel en Organisatie

Arbeidsvoorwaardenbeleid
De gemeente Zandvoort is een zogenoemde Car-UWO gemeente, wat inhoudt dat alle centraal vastgestelde arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn voor de gemeente Zandvoort. Deze arbeidsvoorwaarden worden telkens wel door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld.
Daarnaast kent de gemeente Zandvoort ook lokaal vastgesteld arbeidsvoorwaarden beleid. Dit is beleid wat aanvullend aan het centrale arbeidsvoorwaardenbeleid kan worden vastgesteld. Dit betreft bijvoorbeeld de uitwerking van het beleid op het gebied van woon-werkverkeer, of nadere richtlijnen rondom zorg- en rouwverlof.
Alle arbeidsvoorwaarden van de gemeente Zandvoort zijn terug te vinden op intranet en in het handboek personeelsmanagement.

In de komende periode zal gewerkt worden aan een onderzoek naar bijvoorbeeld de mogelijkheden van 4x 9 uur werken, de mogelijkheden van regionale samenwerking en de invulling van het stagebeleidsplan. Een onderwerp dat zeker ook zal gaan spelen in 2006 is de politieke en ambtelijke integriteit en mogelijk herinvoering van de ambtseed.

Organisatie ontwikkeling
Vanaf 2001 is de gemeente Zandvoort gestructureerd bezig met Organisatie ontwikkeling om door te groeien naar een organisatie waar de klant en het resultaat centraal staat.
In eerste instantie vond op basis van de nota Organisatie ontwikkelingstraject 2001 een reorganisatie plaats. In deze nota werden de visie en de uitgangspunten van de organisatie vastgelegd, het directiemodel geïntroduceerd en een nieuw organisatiemodel ingevoerd. In 2004 werd de organisatie op basis van een evaluatie aangepast middels de nota Organisatie ontwikkelingstraject 2004 en werden de seniormedewerkers opgeleid.

De nota Heroriëntatie Staf is door het college vastgesteld en wordt aangeboden aan de gemeenteraad. Naar verwachting wordt deze in juni behandeld door de raadscommissies.

INK managementmodel als instrument
In 2002 is gekozen voor het INK managementmodel als kwaliteitsreferentiemodel om objectief de voortgang van de kwaliteitsverbetering te meten. Het betreft een hulpmiddel ten behoeve van het management om zo objectief mogelijk naar de resultaten van de organisatie te kijken. Na de invoering van het directiemodel zijn er activiteiten gestart om de organisatie verder te ontwikkelen van een INK fase 2 organisatie naar een INK fase 3 georiënteerde organisatie in 2006. In een fase 2 organisatie ligt het accent op procesbeheersing en –verbetering ten behoeve van de kwaliteit van het eindproduct binnen het eigen organisatie. Bij een fase 3 organisatie wordt de focus verbreed naar het samenspel in de totale organisatie. De samenhang tussen primaire processen en de relatie met ondersteunende processen zijn hierbij relevant. Ook wordt de structurele klantoriëntatie verankerd in de

processen. De organisatie werkt op alle niveaus aan verbetering van de organisatie als geheel. De plan-do-check-act cirkel wordt toegepast. Er wordt toegewerkt naar een organisatie, waarin de klant en de resultaten nog meer centraal worden gesteld. Mede om een en ander te realiseren werd op basis van de in 2004 gehouden zogenoemde Zelfevaluatie (ZE) een verbeterplan opgesteld. De aandacht in het verbeterplan is voornamelijk gericht op resultaatgericht sturen en processen.

Om het proces van kwaliteitsverbetering te internaliseren en te borgen is er vanaf de start voor gekozen om het organisatie ontwikkelingsproces en de implementatie van het INK managementmodel zoveel mogelijk in eigen hand te organiseren door de medewerkers op te leiden en ze zo te enthousiasmeren en te overtuigen van de toegevoegde waarde van een andere werkwijze. Medewerkers werden opgeleid om 'resultaatgerichtheid' in beginsel toe te passen bij het afdelingsplan 2006, die hierdoor op een -meer resultaatgerichte- wijze werden opgebouwd en ten behoeve van het schrijven van processen.

Geconstateerd kan worden dat de laatste jaren gestructureerd gewerkt wordt aan kwaliteitsverbetering om door te groeien naar de beoogde organisatie waar de klant en het resultaat nog meer centraal staat.
Om de groei te objectiveren en de resultaten van de organisatie ontwikkeling te meten, zal in 2006 weer een Zelfevaluatie plaatsvinden.

Arbeidsomstandighedenbeleid
ARBO commissie
De gemeente Zandvoort beschikt over een ARBO- commissie die onder voorzittersschap van het afdelingshoofd Financiën de gemeentesecretaris en het college adviseert over ARBO aangelegenheden. De taak van de commissie bestaat uit het adviseren over de coördinatie van het vastgestelde ARBO-beleid en de genomen uitvoeringsmaatregelen op het terrein van veiligheid, gezondheid en welzijn van de medewerkers. De ondernemingsraad is vertegenwoordigt in de ARBO- commissie. De ARBO coördinator is secretaris van deze commissie.

ARBO beleidsplan
Tweejaarlijks wordt het ARBO beleidsplan vastgesteld waarin de ontwikkelingen, ervaringen en activiteiten op het gebied van het ARBO beleid wordt verwoord. In het ARBO beleidsplan wordt onder meer aandacht besteed aan de wettelijk verplichte onderzoeken RIE (Risico inventarisatie en evaluatie) / PAGO (periodiek arbeidsgezondheidskundig onderzoek)

Ziekteverzuimbeleid
De trend in de wetgeving rondom ziekte is om medewerkers zo lang mogelijk aan het werk te houden. Daarbij is het vanzelfsprekend van belang om de kosten van ziekte en loondoorbetaling zo laag mogelijk te houden. De inspanningsverplichting van de werkgever wordt hierbij steeds groter. De RIE, het PAGO en het IZA- bedrijfszorgpakket zijn in dit kader belangrijke instrumenten om arbeidsrisico's op te sporen en ziekteverzuim te voorkomen en/of te beperken.

IZA bedrijfszorgpakket
De gemeente Zandvoort biedt haar medewerkers het zogenoemde IZA- Bedrijfszorgpakket aan. Dit is aanvullend aan het zorgverzekeringspakket en dient ter ondersteuning van het voorkomen van het ziekteverzuim.

Wetgeving bij ziekte
Met ingang van 1 januari 2005 kende de Wet Arbeidsongeschiktheid (WAO) een wijziging ten aanzien van de wachttijd alvorens men in aanmerking kan komen voor een WAO-uitkering. Deze wachttijd werd namelijk verlengd van één jaar naar twee jaar, zodat de

loonkosten van een zieke medewerker twee jaar op de werkgever blijven drukken. Mocht de werkgever binnen deze twee jaar onvoldoende reïntegratie activiteiten hebben ontwikkeld, dan kan die periode zelfs verlengd worden, bij wijze van sanctie.

De WAO bestaat vanaf 1 januari 2006 niet meer. Hiervoor in de plaats is de wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA) gekomen. Bij de WIA staat 'werken naar vermogen' centraal, ofwel: Het gaat niet om wat je niet meer kan, maar om wat je nog wel kan. Door de nieuwe wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA) zijn de keuringsregels aangescherpt en de werkgever moet proberen om gedeeltelijk arbeidsgeschikte medewerkers –nog meer dan voorheen- aan het werk te krijgen of te houden. Gedeeltelijk arbeidsgeschikten krijgen recht op hulp bij het vinden van (aangepast) werk en op een loonaanvulling. Deze regeling stimuleert werknemers om (meer) te gaan werken omdat het totale inkomen altijd stijgt naarmate iemand meer werkt. Als het niet lukt om weer aan het werk te gaan, dan volgt een WW-uitkering.

Het belang van preventief ziekteverzuimbeleid is door deze nieuwe wetgeving nog vergroot. Ook blijken de middelen ter vervanging van langdurige zieken door de wijziging in de betaling van de WAO ontoereikend. Dit is aanleiding geweest om in de begrotingsrapportage melding van te maken.

Ziekteverzuimbeleid
Het ziekteverzuimpercentage bedroeg eind 2005 6,89 %, ten opzichte van 8,11 in 2004. Voor Zandvoort is dit een gunstige ontwikkeling, maar afgezet tegen het landelijk gemiddelde van 6,4 % verdient het de aandacht om aanvullende maatregelen te onderzoeken om het ziekteverzuimpercentage nog meer naar beneden te brengen. Naast het frequenter houden van verzuimgesprekken door het management is dit aanleiding om in 2006 een training verzuimbegeleiding ten behoeve van het management aan te bieden.

Preventiemedewerker en vangnetregeling
In verband met de invoering van de nieuwe Arbeidsomstandighedenwet diende iedere organisatie met meer dan 15 personeelsleden met ingang van 1 juli 2005 een preventiemedewerker aan te stellen. Er werd daarbij voorzien in een overgangstermijn, recent verlengd tot 1 juli 2006, zodat alle organisaties voldoende de tijd krijgen om aan deze wettelijke verplichting te kunnen voldoen.
Een preventiemedewerker is een eigen werknemer die de werkgever helpt bij de dagelijkse veiligheid, gezondheid en arbeidsomstandigheden binnen een bedrijf. Naast het aanwijzen van een preventiemedewerker dient de gemeente naar aanleiding van de bovengenoemde wetswijziging ook te kiezen tussen de zogenaamde maatwerkregeling, een vangnetregeling via een intern gecertificeerde ARBO-dienst of een vangnetregeling via een extern gecertificeerde ARBO-dienst.
De ondernemingsraad heeft positief geadviseerd over de voorstellen rondom de preventiemedewerker en de vangnetregeling. Een collegevoorstel is in voorbereiding.

Vorming en Opleiding
Vorming en opleiding is binnen een organisatie een belangrijk middel om de medewerkers toe te rusten om hun functie adequaat en op de gewenste wijze uit te voeren. Bij de besteding van de middelen maakt de gemeente Zandvoort onderscheid tussen centrale middelen voor organisatiebrede opleidingen en decentrale middelen ten behoeve van afdelingsgebonden / vakgerichte doelen.

Medewerkers Developmenttraject (MD- traject)
In 2003 en 2004 werd aandacht besteed aan het management-developmenttraject en het opleidingstraject voor de seniormedewerkers. Aansluitend werd besloten ook alle overige medewerkers van de gemeente een dergelijk traject aan te bieden.

Dit traject beoogde de deelnemers te helpen de vier belangrijkste centrale competenties, zoals die gelden voor elke medewerker binnen Zandvoort te ontwikkelen. Dit zijn:

- Resultaatgericht
- Omgevingsbewust
- Toekomstgericht
- Samenwerken

Gekozen werd voor een zeer praktijkgerichte training gericht op het (bij)scholen van kennis en vaardigheden. Naast een training die voor een ieder gelijk is –zich richtend op de kerncompetenties- werd om het geleerde naar de dagelijkse praktijk te vertalen, gewerkt met concrete opdrachten die tussen de trainingsdagen werden uitgewerkt.
Deze opdrachten hadden alle tot doel dat de klant er beter van zou worden en dat de uitvoering ervan bij zou dragen aan het realiseren van de drie kerncompetenties.
Daarnaast is voor de uitvoering van deze opdrachten vereist dat medewerkers samenwerken, dwars door de organisatie heen. Dit om de eerder geconstateerde verkokering te doorbreken.

Ontvangen subsidie van het A. en O. fonds
Het A. en O. fonds kent diverse subsidieregelingen. Een hiervan betreft strategische opleidingsplannen. De gemeente diende in de eerste helft van 2005 een aanvraag in en in september 2005 keurde het A. en O. fonds deze goed. Dit betekent dat de gemeente € 50.000,00 ontvangt in het kader van het MD-
+traject. De subsidie betreft geoormerkt geld, dat vooralsnog voorlopig wordt toegekend. Na verantwoording van gemaakte kosten wordt de subsidie voor dit opleidingstraject definitief toegekend.
Deze subsidie brengt naast een financiële injectie ook de erkenning van een landelijke organisatie voor het opleidingstraject dat de gemeente de medewerkers aanbiedt.

Resultaten MD- traject
In augustus en december 2005 presenteerden de deelnemers hun resultaten van de opdrachten in de vorm van verbetervoorstellen, aan het MO. Nadat het MO met alle voorstellen had ingestemd, konden de collega's kennis nemen van deze voorstellen tijdens de integratiemiddagen.
Het traject maakt veel energie en enthousiasme in de organisatie vrij en resulteerde in verbetervoorstellen waar de klant beter van wordt. Zo werd in 2005 de ideeënbus reeds gerealiseerd. Daarnaast kwam een afvalwijzer tot stand. Ook werden begin 2006 de eerste bewonersavonden en een bezoekersenquête bij de centrale balie gehouden.
De implementatie van de overige onderwerpen is in voorbereiding. Beoogd wordt het traject eind december 2006, nadat een vierde groep van medewerkers de cursus gevolgd heeft, af te sluiten. Daarmee zijn alle medewerkers opgeleid voor de eisen die een INK fase 3 organisatie aan hen stelt.

Medezeggenschap
De gemeente Zandvoort kent een Ondernemingsraad (9 leden) en een GO (4 lokale leden en 2 leden namens de vakbonden ABVA/KABO en CFO). De gemeentesecretaris voert het overleg met de ondernemingsraad als bestuurder in de zin van de Wet op de ondernemingsraden (WOR). De wethouder PO overlegt namens het college met de leden van het georganiseerd overleg. In de praktijk wordt voornamelijk overleg gevoerd met de ondernemingsraad en vindt het Georganiseerd Overleg plaats na overleg met de ondernemingsraad en bij grote organisatieveranderingen.

<u>Sociaal Jaarverslag</u>
Jaarlijks wordt een Sociaal Jaarverslag opgesteld, dat als bijlage bij de jaarrekening wordt behandeld door het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad.

Het Sociaal Jaarverslag is inmiddels vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en zal bij de behandeling van de jaarrekening ook aan de commissie planning en control worden aangeboden.

Facilitaire zaken & Informatica

I&A beleidsplan
Het plan geeft aan dat de gemeentelijke informatiehuishouding de komende jaren ingrijpend dient te worden aangepast vanwege de wettelijk opgelegde regelgeving van de centrale overheid zoals inrichting van de basisregistraties personen, adressen en gebouwen alsmede de uitvoering van de Wet Kenbaarheid Publieke beperkingen e.d. Het I&A beleidsplan geeft een inventarisatie alsmede een beschrijving van alle wettelijke en noodzakelijke automatiseringsprojecten over de periode 2006 – 2010. Daarnaast wordt ingegaan op de structuur van de toekomstige informatiehuishouding. Momenteel wordt dit plan verder uitgewerkt in een projectgroep voor wat betreft de financiële consequenties en een prioritering van de uit te voeren projecten.
B&W zal medio 2006 het I&A beleidsplan ter vaststelling worden aangeboden.In de begroting 2006 is een bedrag beschikbaar gesteld van € 100.000 voor uitvoering van enkele projecten.

Documentmanagementsysteem (DMS)
In het digitale tijdperk worden steeds meer documenten digitaal gemaakt die ook de tand des tijds moeten kunnen doorstaan. Zij dienen goed beheerd te worden. Met de meeste documenten die tegenwoordig worden gemaakt, inclusief e-mailberichten, is dat nog niet het geval. Enerzijds heeft het probleem dus te maken met de informatiehuishouding binnen organisaties. Anderzijds ligt het probleem van het behoud van digitale documenten in de snelle veroudering van hard- en software. Wordt hier niets aan gedaan, dan zal digitale informatie verloren gaan, omdat deze niet meer leesbaar en toegankelijk is. De gemeente dient de huidige programmatuur voor het registreren, opslaan en terugvinden van documenten te vervangen voor een DMS dat een archiveringsmodule (RMA) bevat waarin digitale documenten op een veilige manier kunnen worden opgeslagen.
Bovenstaande ontwikkelingen hebben grote invloed op het documentenbeheer. Juist hier dient immers een digitaliseringslag te worden gemaakt, wil aansluiting worden gevonden bij de nieuwe ontwikkelingen en wil informatie te delen zijn, te hergebruiken en beschikbaar te stellen aan één persoon of een groep die belang heeft bij de kennis. Digitaal informatiebeheer heeft invloed op de hele organisatie. Dit stelt hoge eisen aan de communicatie, die hoort bij een goed functionerend DMS.
Het huidige DMS is dus verouderd en zal in 2007/2008 vervangen moeten worden. Voor 2007 is hiervoor een bedrag in de meerjarenraming opgenomen.

Documentstructuurplan (DSP)
Op grond van de Regeling geordende en toegankelijke staat van archiefbescheiden zijn overheidsorganisaties verplicht om met ingang van 1 januari 2004 een Documentair StructuurPlan (DSP) te hebben. In het DSP moeten voor alle gemeentelijke processen op het niveau van handelingen de bijbehorende papieren en digitale informatieproducten worden benoemd. Inmiddels is een model DSP aangeschaft maar zal deze in 2006 nog moeten worden ingericht. Het krediet dat hiervoor beschikbaar was gesteld in 2005 was niet uitgegeven en vervallen (rekening 2005). In 2006 zal bij de bestuursrapportage opnieuw een krediet worden gevraagd.

Digitaliseren archief bouwvergunningen c.a.
Gemeente Zandvoort heeft met het Noord Holland Archief een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarbij alle oude archieven gedeponeerd zullen worden in de archiefdepots in de gemeente Haarlem. Hiervan is het bouwvergunningbestand uitgezonderd omdat de informatie nog teveel geraadpleegd wordt door de burgers en door de eigen medewerkers.

Voordat dit bestand wordt overgedragen wordt voorgesteld het totale bouwvergunningenarchief te digitaliseren. Dit staat gepland voor 2008 en in de meerjarenraming behorende bij de begroting is hiervoor een krediet geraamd.

Parkeervergunningensysteem
Eind 2005 heeft de gemeente een nieuw automatiseringssysteem in gebruik genomen voor het verwerking van parkeervergunningaanvragen. Bij de implementatie hiervan is naar voren gekomen dat op het terrein van de AO en IC verbeteringen gewenst zijn. Dit mede in relatie tot de nieuwe eisen die gelden in het kader van de rechtmatigheid. Daarnaast is het van belang dat er in de gemeente een centrale adressenadministratie komt. Bij de implementatie is het naar voren gekomen dat het huidige Basis Registratie Systeem (BRS) hiervoor niet toereikend is. Bij de conversie van het oude systeem is een eerste aanzet gegeven om te komen met verbeteringen op het terrein van de AO en IC.
Mede als gevolg hiervan heeft de invoering van dit systeem eind 2005/begin 2006 geleid tot vertraging in de uitgifte van de vergunningen voor 2006. Daarnaast heeft de opleiding van medewerkers meer tijd in beslag genomen. Op dit moment wordt de laatste hand gelet aan de achterstanden.

Proces inzake beëindiging contract met Danka/DLLV inzake kopieermachines.
Vanaf augustus 2003 begonnen verschillende kopieermachines problemen te geven en werd zijdens de gemeente Zandvoort herhaaldelijk melding gemaakt van de storingen. Doordat een goede oplossing, dat wil zeggen een deugdelijke vervanging van de probleemgevende kopieermachines en/of een nieuw contract voor andere machines niet bespreekbaar was, is Danka in gebreke gesteld bij schrijven van 11 december 2003. Ook daarna bleven de storingen op een onacceptabel niveau. De gemeente heeft het contract daarom op 4 februari 2004 per 1 maart 2004 eenzijdig ontbonden.

In maart 2005 werd de gemeente gedagvaard door De Lage Landen Vendorlease B.V. (hierna: DLLV). Zij had het contract overgenomen van Danka en eiste betaling van € 93.623,61. DLLV stelde als betaalagent van Danka recht te hebben op de resterende huurtermijnen. De gemeente had volgens DLLV niet mogen ontbinden gelet op artikel 11 van de algemene voorwaarden. De gemeente had volgens DLLV de huurovereenkomst dus gewoon uit moeten dienen.
De kantonrechter heeft partijen op 9 maart 2006 bij zich geroepen voor de beantwoording van vragen. Dit om duidelijkheid te krijgen in de juridische constructie tussen de drie partijen. Daarnaast wilde de kantonrechter meer duidelijkheid over de destijds ontstane kopieerproblemen.
De gemeente heeft na afloop van de rechtszitting lang gesproken met partijen. Getracht werd een minnelijke regeling te treffen. Nu de kantonrechter zijn voorlopige zienswijze had gegeven voelden DLLV en Danka zich gesterkt in hun positie. Dat kwam de onderhandelingen niet ten goede. DLLV wilden betaling van minstens € 51.000,=.
Op 23 maart zijn partijen nogmaals rond de tafel gegaan. DLLV en Danka wilden inmiddels betaling van minstens € 60.000,=. Dat leek geen redelijke basis om er samen uit te komen. Het vorige collegevoorstel, dat overigens aangehouden is, is daarmee achterhaald.
Op 19 april 2006 staat de zaak weer op de rol van de kantonrechter. Partijen dienen zich dan 'uit te laten' omtrent de stand van zaken. Partijen mogen nog een conclusie indienen waarna de kantonrechter vonnis zal wijzen. Planning afronding: 2e helft 2006.

Milieuzorgsysteem/milieubeleidsverklaring
Voor de gemeente Zandvoort is in voorbereiding de invoering een intern milieuzorgsysteem bij gemeentelijke gebouwen. Hierbij wordt onder meer aandacht besteed aan materiaal- en energiebesparing, de inkoop van duurzaam geproduceerde energie en het gebruik van milieuvriendelijke kantoor- en schoonmaakartikelen. Hierbij is het doel te bereiken dat er structureel aandacht is voor de milieuaspecten van haar organisatie. De facilitaire activiteiten binnen de organisatie (gemeentehuis, gemeentewerf en openbare ruimte) betreffen o.a.

inkoop, afvalbeheer, papiergebruik, energiebeheer, catering, schoonmaak, onderhoud van gebouwen en installaties en veiligheid in en rondom de gebouwen. Het huidige milieuzorgsysteem wordt daarom geprofessionaliseerd met als doel te komen tot een milieumanagementsysteem voor het gemeentehuis, de gemeentewerf en de openbare ruimten. Om formeel vast te leggen welke doelstellingen de gemeente stelt op milieugebied van, zowel op korte als lange termijn, wordt een milieubeleidsverklaring opgesteld voor de interne milieuzorg. De milieubeleidsverklaring heeft effect op de gehele organisatie en dient daarom ondertekend te worden door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zandvoort.
Advies aan B&W inzake de invoering van een milieuzorgsysteem: planning medio 2006.

Professionalisering van de inkoop
Gemeente Zandvoort kent een aanbestedingsbeleid. Hierin is gesteld dat professioneel inkopen leidt tot een betere prijs-kwaliteitverhouding. Daarnaast is gesteld dat het bijdraagt aan een integer overheidsapparaat. Tevens is gesteld dat gezamenlijk inkopen tot een aanzienlijke besparing kan leiden. Al deze punten zijn van belang bij de professionalisering van de inkoop. Inkopen in de gemeente Zandvoort vindt plaats op diverse afdelingen. Onjuiste procedures tot inkopen kunnen leiden tot een te duur product of tot juridische procedures.
De gemeente Beverwijk heeft binnen haar gemeentelijke organisatie een bureau "inkoop en aanbestedingen" opgericht, welke al enkele jaren actief is. De gemeente Uitgeest heeft de uitvoering van haar inkoopprocedures geheel ondergebracht bij het inkoopbureau. Diverse andere gemeenten werken samen met dit bureau en laten de inkoopprocedures (in wisselende groepssamenstelling) door hen uitvoeren.
De gemeente Zandvoort en andere gemeenten in de regio zijn gevraagd om in dit samenwerkingsverband mee te draaien. Het inkoopbureau houdt zich alleen bezig met het inkoop- en aanbestedingproces. Daarnaast kunnen zij advies geven inzake welke aanbestedingsprocedure voor bepaalde diensten, leveringen en aanbestedingen de voorkeur genieten cq wettelijk verplicht zijn.Vakinhoudelijk blijft de gemeente verantwoordelijk voor welke dienst, levering of werkomschrijving in de markt worden gezet.
Het Managementteam heeft na een presentatie opdracht gegeven te onderzoeken op welke wijze en in hoeverre de professionalisering van de inkoop kan worden gerealiseerd in samenwerking met gemeente Beverwijk of een andere inkooporganisatie
Dit voorstel zal in 2006 aan het college van B&W worden voorgelegd.

Controle op rechtmatigheid
Vanaf 2004 dient de accountant niet alleen te toetsen op getrouwheid, het geen tot dan toe gebruikelijk was, maar ook op de rechtmatigheid. Dit betreft de controle op de naleving van landelijke regelgeving maar ook gemeentelijke regelgeving. Het gaat dan vooral om verordeningen.

Noodzakelijke acties
- De organisatie dient zelf precies in beeld te brengen welke verordeningen er zijn en welke bedragen daarmee zijn gemoeid.
- De ambtelijke organisatie voert zelf door middel van een aantal steekproeven de interne controle uit op de naleving van de regels zoals die in de verordening zijn opgenomen. Het aantal steekproeven wordt door de accountant bepaald aan de hand van de bedragen die met de verordening zijn gemoeid.
- Vervolgens controleert de accountant of de interne controle goed is uitgevoerd en wat de uitkomsten daarvan zijn.

Bevorderen goedkeurende verklaring voor de rechtmatigheid
Er zijn verschillende manieren om te bevorderen dat hiervoor een goedkeurende verklaring wordt afgegeven door de accountant.



- In ieder geval dienen alle verordeningen gescreend en vervolgens te worden aangepast op overbodige en / of niet controleerbare regels. Dit is voor een groot deel inmiddels gebeurd. In de komende maanden zal nog een deel van de verordening opnieuw ter vaststelling aan de raad worden aangeboden.
- In overleg met de accountant wordt bepaald hoeveel steekproeven er worden gedaan bij de interne controle op de afdelingen.
- Er wordt een controleplan opgesteld met een checklist van te controleren punten.
- De medewerkers die de interne controle gaan worden opgeleid om dit te kunnen doen.
- Bij constateringen van fouten worden deze, indien mogelijk alsnog hersteld.
- In sommige gevallen zullen meer steekproeven uitgevoerd moeten worden wanneer er te veel fouten zijn geconstateerd.

Overgangssituatie
Het vergt een flinke inspanning van de hele organisatie om dit alles goed te kunnen doen. Voor 2004 en voor 2005 is met de accountant de afspraak gemaakt dat er een onthouding van verklaring wordt afgegeven. Dit was ook wettelijk mogelijk omdat er sprake was van een overgangssituatie. Het is nog niet bekend of deze mogelijkheid ook voor 2006 nog geboden zal worden maar het college heeft toegezegd aan de raad dat voor de controle op de jaarrekening 2006 het uitgangspunt is om ook voor de rechtmatigheid een goedkeurende verklaring van de accountant te verkrijgen.
De ambtelijke organisatie is intensief bezig om dit ook daadwerkelijk te kunnen waarmaken.